

Рівненська обласна громадська організація
«Комітет виборців України»

АНАЛІТИЧНИЙ ЗВІТ

**щодо оприлюднення прийнятих актів шести міських рад
(Рівненської, Дубенської, Здолбунівської, Костопільської,
Кузнецовської, Сарненської), їх виконавчих комітетів і
мерів цих міст**

за період з червня 2009 по травень 2011 року

Рівне 2011

В цій брошурі містяться результати моніторингу рівня оприлюднення прийнятих актів шести міських рад (Рівненської, Дубенської, Золотоніської, Костопільської, Кузнецовської, Сарненської), їх виконавчих комітетів і мерів цих міст за період з червня 2009 по травень 2011 року. Також зазначені заходи, які були вжиті цими радами на забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації».

В загальних висновках за результатами моніторингу надані рекомендації для міських рад, які б могли суттєво поліпшити існуючу ситуацію з доступністю прийнятих органами місцевого самоврядування рішень.

Видання розраховане для представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, громадських діячів, політологів, журналістів, інших фахівців, а також усіх громадян, які цікавляться тематикою моніторингу і брошури в цілому.

Автор-упорядник:

Святослав Дубов – керівник інформаційного відділу Рівненської обласної громадської організації «Комітет виборців України».



Це видання здійснене в рамках проекту «Впровадження механізмів відкритості в роботі органів місцевого самоврядування в Рівненській області», що реалізується за сприяння Національного Фонду підтримки демократії (NED).

Реквізити друку.

Здано до набору 17.06.2011, підписано до друку 23.06.2011, друк офсетний.
Наклад 1 тис. прим. Друк ПП Олейник В.А.

ВСТУП

Органи місцевого самоврядування, а саме міські ради, їх виконавчі комітети і міські голови приймають рішення, що багато в чому регулюють життя громадян, які проживають на території відповідного населеного пункту. Це і бюджет територіальної громади, і різноманітні правила, програми, дозволи тощо. Наприклад, про перспективи забудови міста, вивіз сміття, встановлення тарифів на різні послуги, формування і затвердження яких є компетенцією місцевих органів влади, порядок і строки надання комунальних послуг, порядок видачі дозволів на ті чи інші види діяльності і т.п. Разом з тим, вирішується чимало питань, пов'язаних з продажем комунальної власності, орендою, виділенням земельних ділянок, житла тощо.

І, як показує досвід, якраз на місцевому рівні відбувається чимало порушень прав громадян, далеко не завжди враховуються інтереси громади.

Це багато в чому пов'язано з тим, що на місцевому рівні більшість актів не публікуються ні в ЗМІ, ні на сайтах, ні в інших джерелах інформації. Тому громадяни часто просто про них не знають або дізнаються пізно. Таким чином, люди не можуть впливати на прийняття рішень з урахуванням інтересів громади.

Складності в отриманні інформації про рішення органів місцевого самоврядування стають перепорою для контролю громадянами місцевої влади і їхньої активної участі в житті територіальної громади. Особливо це стосується найбільш активних представників громад: журналістів, представників громадських організацій, юристів. Саме вони у своїй діяльності найчастіше зіштовхуються з необхідністю ознайомитися з рішеннями місцевої влади.

Тому Рівненська обласна громадська організація «Комітет виборців України» в липні 2010 року розпочала реалізацію проекту «Впровадження механізмів відкритості в роботі органів місцевого самоврядування в Рівненській області».

Його метою є підвищення рівня поінформованості мешканців шести територіальних громад Рівненщини про рішення місцевих органів влади, сприяння відкритості органів місцевого самоврядування і демократичності прийняття ними рішень, а також зменшення корупційних можливостей у цій сфері.

В рамках проекту передбачалося провести моніторинг оприлюднення прийнятих актів шести міських рад (**Рівненської, Дубенської, Здолбунівської, Костопільської, Кузнецовської, Сарненської**), їх виконавчих комітетів і мерів цих міст.

Фахівці організації проаналізували газети, затверджені органами місцевого самоврядування для висвітлення своєї діяльності, та Інтернет-сайти цих шести рад на предмет оприлюднення в них прийнятих актів міських рад, їх виконавчих комітетів і мерів міст у місцевій пресі за два періоди: **з 1 червня 2009 по 30 жовтня 2010 року** і **з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року**.

Згодом Рівненський КВУ звернувся з листом до мерів цих міст з проханням надати таку інформацію:

1. Копію нормативного акту, прийнятого органом місцевого самоврядування, який регулює порядок, строки та спосіб оприлюднення прийнятих рішень.
2. Перелік рішень, прийнятих міською радою у вказаний період із зазначенням дати їх прийняття та відповідного номеру.
3. Перелік рішень, прийнятих виконавчим комітетом міської ради у вказаний період із зазначенням дати їх прийняття та відповідного номеру.
4. Перелік розпоряджень, виданих міським головою у вказаний період із зазначенням дати їх видання та відповідного номеру.

В другому запиті, крім зазначених вище питань, просилося також:

1. Надати копію нормативних актів, прийнятих міською радою, виконавчим комітетом міської ради та/чи міським головою на забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації».
2. Зазначити перелік заходів, які були вжиті на забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації».

На основі цих відповідей та результатів моніторингу преси і були підготовлені й оприлюднені в ЗМІ два аналітичні звіти.

Крім того, в рамках проекту в лютому-березні 2011 року було проведено опитування експертів (журналістів, обраних осіб, службовців, представників громадських організацій та бізнесу) стосовно доступу до рішень органів місцевого самоврядування.

Тож з результатами цього моніторингу Ви можете ознайомитися на сторінках цієї брошури.

ПЕРШИЙ ЕТАП МОНІТОРИНГУ (за період з 1 червня 2009 по 30 жовтня 2010 року)

ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ

В цілому за період моніторингу з 01 червня 2009 року до 31 жовтня 2010 року міськими радами міст Рівного, Дубно, Костополя, Сарн та Кузнецовська було прийнято 3691 рішення, з яких були оприлюднені в офіційних виданнях та на офіційних інтернет-сторінках 871 рішення (24%). Відповідно 2820 рішень (76%) не були оприлюднені взагалі.

Виконавчими комітетами зазначених п'яти міст в цілому було прийнято 4217 рішень, з яких лише 462 рішення (11%) були оприлюднені. Відповідно 3755 рішень (89%) не були оприлюднені в будь-який офіційний спосіб.

Міськими головами міст в цілому було видано 3246 розпоряджень, з яких оприлюднені лише 479 (15%) всіх рішень і відповідно 2767 рішень (85%) неоприлюднені.

До результатів не включені дані по місту Здолбунів в зв'язку із ненаданням зазначеної інформації на запит організації.

Зведені дані в додатку №1

АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ РІВНОМУ

Рівненська міська рада

За наданою Рівненською міськрадою інформацією за період з 1 червня 2009 по 30 жовтня 2010 року радою було прийнято 1572 рішення.

Проведений моніторинг показав, що за цей період міська рада оприлюднила в газеті «7 днів» 20 рішень (17 – загальної дії, 3 – індивідуальної). Зафіксовані 2 факти публікації одного й того ж рішення двічі (у різних номерах газети): №3020 від 24.12.2009 р. «Про внесення змін до рішення Рівненської міської ради від 13.12.2002 №154 «Про встановлення вартості торгового патенту на здійснення торговельної діяльності та надання побутових послуг» та №3023 від 24.12.2009 р. «Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Рівненської міської ради на 2010 рік».

На сайті Рівненської міської ради не було оприлюднено 769 її рішень (589 – взагалі немає, а в 180 з них – лише назви без тексту рішення). 4 рішення оприлюднені частково (є текст, проте немає додатків).

78% неоприлюднених рішень стосуються земельних питань. Наприклад, про безоплатну передачу у власність земельної ділянки, про передачу в оренду земельної ділянки, про надання дозволу на складання проекту землеустрою щодо зміни цільового призначення земельної ділянки, про затвердження технічної документації із землеустрою тощо. 20% з неоприлюднених – це рішення про надання (або відмову в наданні) матеріальної допомоги на лікування.

Виконавчий комітет Рівненської міської ради

За наданою Рівненською міськрадою інформацією за період з 1 червня 2009 по 30 жовтня 2010 року її Виконавчим комітетом було прийнято 412 рішень. При цьому, в наданому організації переліку відсутні 15 рішень (відповідно до їх нумерації).

Загалом за період моніторингу було оприлюднено 241 рішення міськвиконкому. З них у газеті «7 днів» – 28 і на офіційному сайті міської ради – 237 рішень. Одне рішення, яке опубліковане в газеті, відсутнє на сайті. Ще 2 друкованих рішення не містять номерів і дат прийняття, що ускладнює можливість виявити їх наявність та ідентифікувати на сайті.

На сайті ради в переліку рішень виконкому нумерація має вигляд «цифра –р», а в газеті «7 днів» та безпосередньо в тексті рішень – «цифра». Варто зазначити, що на сайті розміщені скановані тексти рішень. Траплялись випадки, коли їхня якість була дуже поганою, що утруднювало чи унеможливило прочитання (наприклад, додаток до рішення №117-р від 13.07.2010 р.). В одному випадку була зафіксована наявність назви рішення та додатку без самого тексту рішення (№129-р від 11.08.2009 р.), а в іншому – є назва і рішення без додатку (№190-р від 10.11.2009 р.). Два рішення фактично відсутні на сайті (є лише назва), а рішення № 265-р від 09.12.2009 р. не відкривалось, хоча посилання існує.

73% оприлюднених рішень виконкому є рішеннями загальної дії, 17% – індивідуальної і 10% – рішення, що стосуються організаційної роботи виконкому, створення та роботи різноманітних комісій тощо.

Щодо тематики неоприлюднених рішень, то 32% з них стосувалися скасування постанови по справі про адміністративне правопорушення. 31% – рішення щодо житлових питань (наприклад, про надання статусу квартири службової, про зміну статусу квартир, про розподіл квартир, про реєстрацію квартири, про видачу ордеру на квартиру тощо). 14% стосувалися різних дозвільних та підприємницьких питань (про надання дозволів (або анулювання) на розміщення зовнішньої реклами, про встановлення орендної ставки, про надання дозволу на розміщення стаціонарних та тимчасових малих архітектурних форм для здійснення підприємницької діяльності, про звільнення від плати за оренду тощо).

Міський голова м. Рівне

Всього за період моніторингу відповідно до офіційної інформації, наданої на запит організації, мером Рівного було видано 1957 розпоряджень. При цьому, в наданому організації переліку відсутні 53 розпорядження (відповідно до їх нумерації).

В газеті «7 днів» за весь період моніторингу опубліковано лише 8 розпоряджень мера. При цьому, 3 з них не містять додатків (порядок денний сесії міської ради та програма відзначення річниці визволення від загарбників). В одному взагалі не зазначено номер та дату прийняття.

На сайті міської ради було розміщено за цей період лише 426 розпоряджень мера. При цьому, 7 виставлених розпоряджень втратили чинність.

З 1531 розпоряджень, які вважаються не оприлюдненими, 6 мали лише назви і 1 оприлюднене частково (є текст рішення, проте немає додатку до нього).

Неоприлюднені розпорядження міського голови Рівного умовно можна розділити на такі категорії:

- **«дитячі»:** про майно малолітніх та неповнолітніх; про надання статусу дитини-сироти; про визначення способу участі у вихованні дитини, про призначення опіки, про направлення у Рівненський міський будинок дитини тощо;

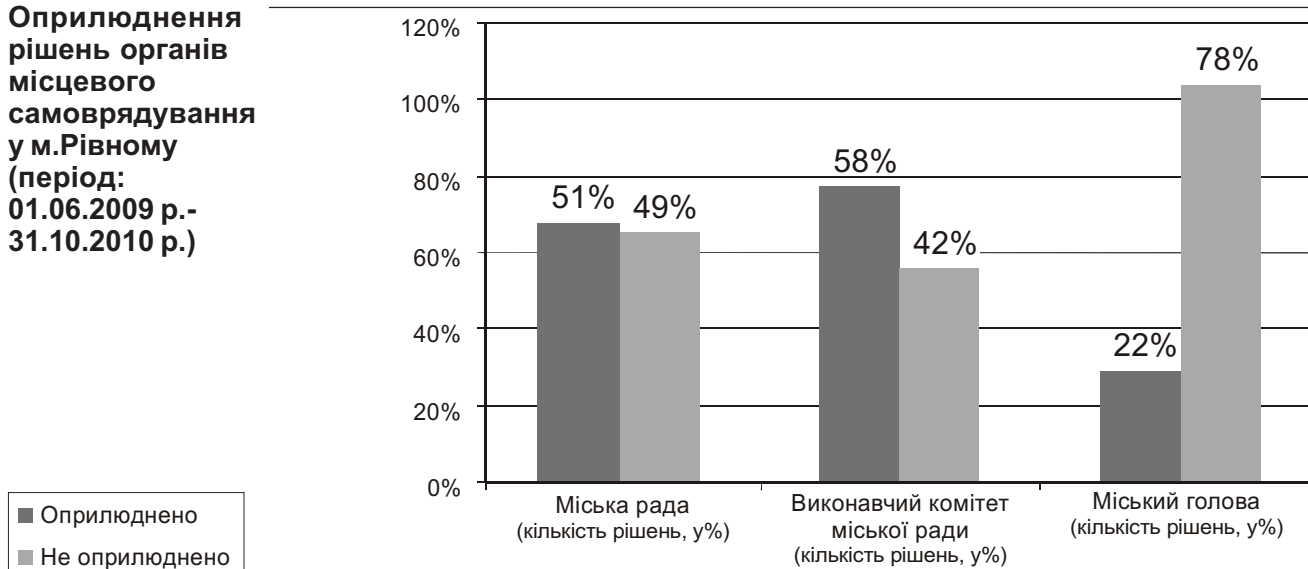
- **«нагороджувальні»:** про нагородження Почесними грамотами Рівненської міської ради та виконавчого комітету;

- **«майнові, житлові та правовстановлюючі»:** про оформлення права власності; про виплату матеріальної допомоги; про допомогу на поховання; про оформлення права власності на приватні будинки та побудовані квартири; про дозвіл на встановлення збірно-розбірного гаража; про надання дозволу на проведення невід'ємних конструкцій; про вчинення правочину стосовно нерухомого майна; про дозвіл на добудову балкона; про дозвіл на реконструкцію; про передачу автомобіля; про передачу житлового будинку; про передачу основних засобів; про розподіл та передачу житлової площі; про передачу на баланс, про дозвіл на користування приміщенням;

- **«поточні робочі»:** про проходження практики; про відрядження; про роботу у вихідні дні; про списання основних засобів; про внесення змін до штатного розпису, про встановлення надбавок, про створення робочої групи;

- **інші:** про огляд-конкурс захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони) в місті Рівному; про переможців конкурсу соціальних програм молодіжних громадських організацій м.Рівного у 2010 році, про створення комісії по розгляду питання самовільного встановлення гаражів тощо.

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Рівному (період: 01.06.2009 р.- 31.10.2010 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ КОСТОПОЛІ

Костопільська міська рада

У відповіді на лист-запит організації щодо того, яким чином міськрада оприлюднює свої рішення, зазначалося, що «частина рішень міської ради, виконавчого комітету та розпоряджень міського голови оприлюднюється через газети «Віче Костопільщини», «Костопіль-центр», місцеве радіомовлення, шляхом безпосереднього розсилання виконавцям».

Офіційного сайту Костопільська міська рада на той час не мала.

Проведений моніторинг за період з 1 червня 2009 року по 31 жовтня 2010 року показав, що за майже півтора року діяльності Костопільська міська рада оприлюднила в газеті «Костопіль-центр» 6 своїх рішень. У газеті ж «Віче Костопільщини» не було виявлено жодного рішення міськради. Відповідно до інформації, наданої міською радою, за період з 25 червня 2009 року по 25 жовтня 2010 року всього

радою було прийнято 342 рішення. Тобто, загалом 336 рішень, які входять у період моніторингу, неоприлюднені взагалі.

З 6 опублікованих рішень міської ради – 4 надруковані повністю. Рішення № 895 від 14.05.2010 «Про затвердження Положення про ритуальну службу» не було опубліковане в газеті, але надруковані саме Положення та додатки №№ 3 і 4 до цього рішення. Рішення № 892 від 14.05.2010 «Про затвердження Програми розвитку земельних відносин у м. Костопіль на 2010-2015 роки» так само не було надруковане, але опублікований текст цієї Програми.

Всі 6 опублікованих рішень міськради є рішеннями загальної дії. 2 з них стосуються програм: Програми розвитку земельних відносин у м. Костопіль на 2010-2015 роки та Програми комплексної реконструкції кварталів застарілого житлового фонду в м. Костополі на 2009-2016 роки.

Виконавчий комітет Костопільської міської ради

Проведений моніторинг оприлюднених рішень Виконавчого комітету Костопільської міської ради за період з 1 червня 2009 року по 31 жовтня 2010 року показав, що за майже півтора року діяльності виконком міськради розмістив у газеті «Костопіль-центр» 9 своїх рішень із 1368. Тобто, загалом 1359 рішень, які входять у період моніторингу, неоприлюднені взагалі.

Всі 9 опублікованих рішень виконкому Костопільської міськради були надруковані повністю. Однак варто відзначити те, що з цих 9 рішень при опублікуванні в газеті в 4 з них було вказано, що вони прийняті Костопільською міською радою, а не її виконавчим комітетом. Це вдалося виявити лише після того, як організації надали перелік всіх рішень місцевої ради та її виконкому. В наданому переліку виявилися відсутніми 3 рішення виконкому: № 477 за 2009 і №№ 14 і 756 за 2010 рік. В той же час були зафіксовані чотири випадки, коли 2 рішення мали зовсім різні назви, але однакові номери. Це рішення №№ 836 і 837 за 2009 та №№ 326 і 459 за 2010 рік.

Опубліковані нормативні акти є рішеннями загальної дії. Щодо їхньої тематики, то всі вони стосуються затвердження тарифів і цін на різні (в тому числі й комунальні) послуги для населення і підприємств.

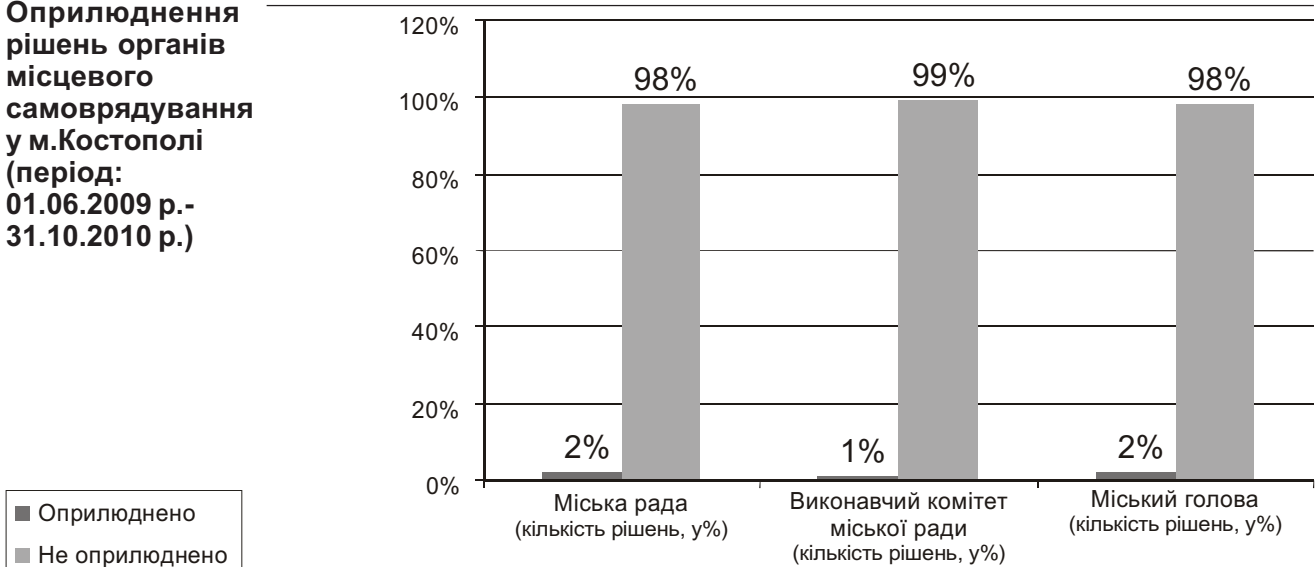
Міський голова м. Костопіль

Проведений моніторинг оприлюднених розпоряджень міського голови Костополя за період з 1 червня 2009 року по 31 жовтня 2010 року показав, що за майже півтора року діяльності мер розмістив у газеті «Костопіль-центр» 6 розпоряджень з 273 прийнятих ним у цей проміжок часу.

Всі 6 опублікованих у газеті розпоряджень міського голови стосувалися скликання сесій ради. В 5 опублікованих розпорядженнях були надруковані і питання, які мали виноситися на сесію. У повідомленні про скликання 31-ої сесії Костопільської міської ради п'ятого скликання не було зазначено таких питань.

Щодо тематики неоприлюднених розпоряджень мера Костополя, то переважна більшість з них мали чітку і коротку назву – «Про переказ коштів».

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Костополі (період: 01.06.2009 р.- 31.10.2010 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ ДУБНІ

Дубенська міська рада

Всього за період моніторингу відповідно до офіційної інформації, наданої на запит організації, Дубенською міською радою було прийнято 1011 рішень. У цій відповіді в переліку рішень не вказано жодної інформації щодо рішень під номерами з 2408 по 2452 і №2777.

Дубенською міськрадою за період моніторингу було оприлюднено всього 23 рішення. З них: в офіційному друкованому ЗМІ міської ради – газеті «Замок» – 15 рішень, а на офіційному сайті (www.dubno-adm.rv.ua) – 9. Одне рішення було опубліковане і в газеті, і на сайті (№2178 від 23.09.2009р. «Про внесення доповнень у додаток до рішення міської ради від 06.03.2009 №1873 «Про ставки єдиного податку для фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності»). Тобто, загалом за період моніторингу не були оприлюднені 988 рішень ради.

З 15 рішень, розміщених у друкованому ЗМІ, 5 опубліковані з порушенням строку оприлюднення (№№ 2304, 2646, 2250, 2251, 2375). Адже згідно зі ст. 3.2.7 Статуту Дубенської міської ради від 18 квітня 2003 року №351 рішення міської ради нормативно-правового характеру підлягають офіційному оприлюдненню в десятиденний строк з моменту прийняття і набувають чинності з дня оприлюднення, якщо міською радою не встановлено більш пізній строк введення цих рішень у дію.

В 3 оприлюднених рішеннях немає даних про їхні номери та дату прийняття, тому неможливо перевірити дотримання строку їх оприлюднення.

З 15 опублікованих у газеті «Замок» 13 є рішеннями загальної дії, 1 – індивідуальної й 1 рішення стосується організаційної роботи міської ради.

На офіційному сайті не були розміщені рішення під такими номерами: 2037-2174, 2176, 2177, 2180, 2181, 2188-3048. Рішення № 2179 «Про затвердження ліквідаційного балансу КП «Редакція газети «Вісник Дубенщини» від 23.09.2009 було оприлюднене частково.

11 з опублікованих в ЗМІ та розміщених на сайті рішень стосувалися внесення доповнень у додаток до рішення «Про ставки єдиного податку для фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності». 2 рішення стосувалися передачі житлового будинку на баланс ОСББ. Решта опублікованих рішень стосувалися інших питань.

Переважна більшість неоприлюднених рішень стосується земельних питань (надання земельних ділянок в оренду, надання земельних ділянок у приватну власність/вилучення земельної ділянки/припинення права користування земельною ділянкою, видача державних актів або їх дублікатів/скасування державного акту, рішення про затвердження проектів відведення земельних ділянок, розгляд звернень щодо продовження договорів оренди, надання дозволів на виготовлення проекту відведення земельної ділянки/технічної документації, про продовження права оренди земельної ділянки тощо).

Крім того, велика кількість рішень стосується внесення змін до попередніх рішень, до додатків до певних рішень, скасування деяких рішень або їх окремих пунктів.

Часто також приймалися рішення про прийняття певних місцевих програм розвитку, про хід виконання певного рішення чи програми.

На кожній сесії обов'язково приймалися рішення про розгляд запитів депутатів, звернень депутатів, вносились зміни до бюджету за відповідний рік.

Кілька рішень були щодо передачі житлового комплексу на баланс ОСББ, затвердження переліку документів, що підлягають приватизації, про виконання бюджету на відповідний рік, надання дозволів на оренду нежитлового приміщення, на списання основних засобів, на заставу майна для отримання кредиту тощо, а також про плани роботи ради на відповідний період, про звіти певних осіб про свою діяльність, про затвердження ліквідаційних балансів тощо.

Виконавчий комітет Дубенської міської ради

Всього за період моніторингу відповідно до офіційної інформації, наданої на запит організації, виконавчим комітетом Дубенської міської ради було прийнято 1263 рішення.

Варто зазначити, що при аналізі надісланого переліку рішень, прийнятих виконкомом, виявлено по 2 рішення з однаковими номерами: під №680 є рішення «Про хід виконання рішення міської ради від 10.04.09 № 1946 «Про затвердження Програми комплексної реконструкції кварталів застарілого житлового фонду м. Дубно на 2009-2016 роки» від 16.10.2009 р. та «Про передачу Подільського УКБ Міністерства оборони України будівлі пожежного депо для проведення реконструкції під житловий 4-х квартирний будинок» від 19.10.2009 р., а також два рішення під №681: «Про виділення бюджетних коштів» від 16.10.2009 р. і «Про надання дозволу на дарування будинку, право користування яким має малолітня дитина» від 19.10.2009 р. Крім того, є рішення №688 від 23.10.2009 р. і №688а від 26.10.2009 р., №265 від 26.04.2010 р. і №265а від 26.04.2010 р., №479 від 15.07.2010 р. і №479а від 19.07.2010 р (з однаковим номером, але із буквою «а»). Зустрічалися також протокольні рішення без номерів.

За період моніторингу було оприлюднено в газеті «Замок» 2 і на офіційному сайті міської ради 18 рішень міськвиконкому. При цьому, 1 рішення опубліковане і в друкованому ЗМІ, і було розміщене на сайті (№744). Тобто, всього в зазначений період було оприлюднено 19 рішень виконавчого комітету.

Статутом Дубенської міської ради окремого строку оприлюднення рішень виконкому не визначено. Спеціального положення щодо порядку оприлюднення рішень немає.

3 2 опублікованих у газеті «Замок» 1 є рішенням загальної дії й 1 рішення стосується організаційної роботи міської ради. Також 1 рішення друкувалося в кількох номерах видання.

3 18 розміщених на сайті рішень 2 були опубліковані частково (№№ 655, 656 від 16.10.2009). Зокрема, була відсутня інформація, яку розглядали і на підставі якої приймали рішення.

Питання, що лягають в основу оприлюднених рішень виконкому, в основному стосуються ходу виконання рішень міської ради щодо різних програм (13), а також підсумків роботи галузей господарського комплексу міста (2), схвалення програм (3), тарифів на тепlopостачання, плану діяльності підготовки проектів регуляторних актів виконкому (2).

Рішення, що були неопубліковані, стосуються переважно сімейних питань (про надання дозволу на продаж квартири від імені неповнолітніх дітей, на дарування квартири, що перебуває у користуванні малолітньої особи, дозволу на зміну прізвища, по батькові малолітньому, участь батька у вихованні його малолітнього сина, надання статусу особи, позбавленої батьківського піклування, встановлення опіки, піклування, переведення в дитячі будинки).

Не менше таких рішень було прийнято з питань надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з газифікації квартири, водопостачання квартири, надання дозволу на виготовлення містобудівного обґрунтування на будівництво житлового будинку, реконструкцію шляхом добудови питання виділення; також допомоги на поховання, про виділення бюджетних коштів.

Часто приймалися рішення про хід виконання певних рішень міської ради.

Ще виконкомом кожного місяця приймалися кілька рішень щодо погодження режиму роботи торговельного об'єкта, погодження режиму роботи більярдного клубу.

Кілька рішень за звітний період, що не були опубліковані, стосувалися надання дозволу на списання боргів за спожиті комунальні послуги, надання дозволу на зрізку дерев, оформлення права власності на об'єкти нерухомого майна, що перебувають у власності фізичних осіб тощо.

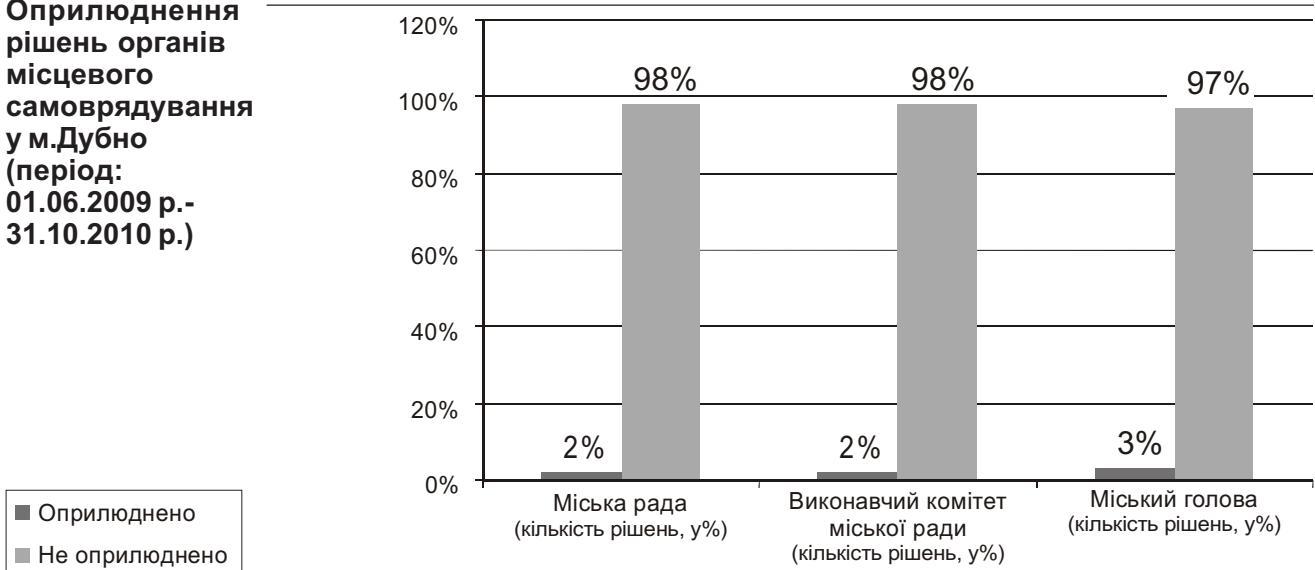
Міський голова м. Дубно

Всього за період моніторингу відповідно до офіційної інформації, наданої на запит організації, мером Дубна було видано 208 розпоряджень. З них у газеті «Замок» було надруковано 4, а на офіційному сайті міської ради – не виявлено жодного.

Всі 4 оприлюднені розпорядження міського голови є актами загальної дії. Стосувалися вони проведення благоустрою території міста до певних свят (3) та закінчення опалювального сезону (1).

Тематика розпоряджень, що були неопубліковані, в основному стосується відзначення Грамотою Дубенської міської ради чи іншими нагородами, створення робочих групи з розгляду заяв, оргкомітету, штабу, комісії, тимчасової комісії з різних питань діяльності ради, підготовки та скликання сесії, позачергової сесії, плану роботи виконавчих органів міськради на наступний місяць, передачі житла у приватну власність, організації різних культурних і спортивних заходів, проведення індексації та доцільності її проведення, передачі матеріальних цінностей та проведення інвентаризації, внесення змін до попередніх розпоряджень чи додатків до них тощо.

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Дубно (період: 01.06.2009 р.- 31.10.2010 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ САРНАХ

Сарненська міська рада

Проведений моніторинг оприлюднених рішень Сарненської міської ради з червня 2009 по 31 жовтня 2010 року показав, що за майже півтора року діяльності рада оприлюднила 18 своїх рішень з 547 прийнятих у цьому періоді. На офіційному сайті міськради було розміщено 17 рішень, у районній газеті «Сарненські новини» надруковано 4 рішення. 3 рішення були оприлюднені і на сайті, і в газеті.

Всі 18 оприлюднених рішень опубліковані з дотриманням 10-ти денного строку, як прописано в Статуті територіальної громади міста Сарни, та в повному обсязі і з відповідними додатками, якщо такі є.

З 4 надрукованих у газеті «Сарненські новини» 3 є рішеннями загальної дії і 1 стосується організаційної роботи міської ради.

Серед 18 оприлюднених рішень Сарненської міської ради за період моніторингу 5 стосуються прийняття в комунальну власність територіальної громади міста Сарни житлових будинків, споруд тощо; 2 рішення щодо встановлення цін і розмірів оренди нерухомого майна; 2 рішення про затвердження програм. Решта опублікованих рішень стосувалися інших різних питань.

В переліку рішень, наданих радою у відповідь на запит організації, виявилися відсутніми 11 рішень: з 1655 по 1664.

Моніторинг неоприлюднених рішень показав, що чимало з них стосуються земельних питань як окремих громадян, так і юридичних осіб, підприємців. Також часто не публікуються рішення, що стосуються питань бюджету, змін до нього, різних програм, комунальної власності.

Виконавчий комітет Сарненської міської ради

Всього за період моніторингу відповідно до офіційної інформації, наданої на запит організації, виконавчим комітетом Сарненської міської ради було прийнято 765 рішень. З них на офіційному сайті ради було розміщено 157 рішень, у районній газеті «Сарненські новини» було надруковано 9.

Моніторинг показав недоліки в роботі щодо оприлюднення рішень міськвиконкому на офіційному сайті ради. Адже більш ніж 50% з них вміщені туди без тексту самих рішень, маючи лише назву. В основному це рішення по розгляду заяв, звернень громадян. Можливо, така ситуація пов'язана з тим, що це інформація про особу, тобто конфіденційна. Хоча в Статуті міста положення про порядок оприлюднення конфіденційної інформації, доступу до цієї інформації немає. Немає й окремо розробленого положення про порядок інформування громадськості про діяльність органів та посадових осіб міської ради. Разом з тим, простежується віднесення до такої інформації і рішень про режим роботи закладів торгівлі, про склад комісії по охороні громадського порядку та інші, які не містять конфіденційної інформації, а стосуються широкого кола осіб.

Були зафіксовані факти вміщення на сайт рішень без додатків, перекручування номерів рішень (на сайті вміщено рішення під №457, хоча відкривається під ним рішення №475), одиничні порушення 10-ти денного строку оприлюднення (план роботи міськвиконкому на вересень 2009 року вміщено на сайті 29 вересня).

Рішення міськвиконкому, які оприлюднені в газеті та на офіційному сайті ради, можна розділити на кілька тем. Половина з них стосується розгляду заяв, звернень фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців, юридичних осіб тощо, і вони оприлюднені частково (вказана лише назва рішення, його номер та дата вміщення на сайті). Отже, по цій категорії рішень з їх назви в більшості випадків не можна визначити тему самого рішення.

Такі рішення, як «Про затвердження нової редакції Статуту Сарненської ЗОШ I-III ступеня №2», «Про оформлення права власності на будівлі що знаходяться в м. Сарни», «Про надання повноважень посадовим особам КП Трудівник на складання протоколів про адміністративні правопорушення», «Про відкриття комп'ютерного клубу Сіті», «Про затвердження складу міського громадського формування з охорони громадського порядку», «Про графіки роботи закладів торгівлі», «Про порядок проведення демонтажу, обліку, зберігання і реалізації засобів (об'єктів) зовнішньої реклами та затвердження договору на користування місцем розміщення засобу зовнішньої реклами», «Про заходи по реалізації на території м.Сарни Програми розвитку української мови, української культури, та історичної свідомості громадян України» повністю не опубліковані, хоча стосуються важливих питань життєдіяльності територіальної громади міста.

Решта опублікованих рішень виконкому стосуються питань встановлення тарифів, цін, виконання бюджету; підготовки до опалювального сезону, затвердження звітів керівників комунальних підприємств про підготовку до опалювального сезону, визначення складу комісій з різноманітних питань (цивільної оборони, комунальних питань, прийому об'єктів житлового фонду тощо); розгляду звернень фізичних, юридичних осіб, затвердження звітів про результати роботи по зверненням громадян як міськвиконкому так і керівників комунальних підприємств; затвердження звітів про хід виконання місцевих програм; організаційної роботи міськвиконкому; проведення культмасових заходів та інше.

Загальна кількість неоприлюднених рішень виконкому – 599. З них найбільше рішень по розгляду звернень громадян – 188. На другому місці за кількістю серед неоприлюднених – рішення по розгляду звернень підприємців та юридичних осіб – 174. На третьому – рішення з житлових питань громадян – 88. Далі йдуть всі інші рішення. Незрозумілою також є назва рішень «Про кошти».

Міський голова м. Сарни

За період моніторингу мер Сарн видав 319 розпоряджень. З них на офіційному сайті міськради було розміщено 36 (4 – частково), у районній газеті «Сарненські новини» було надруковано 7.

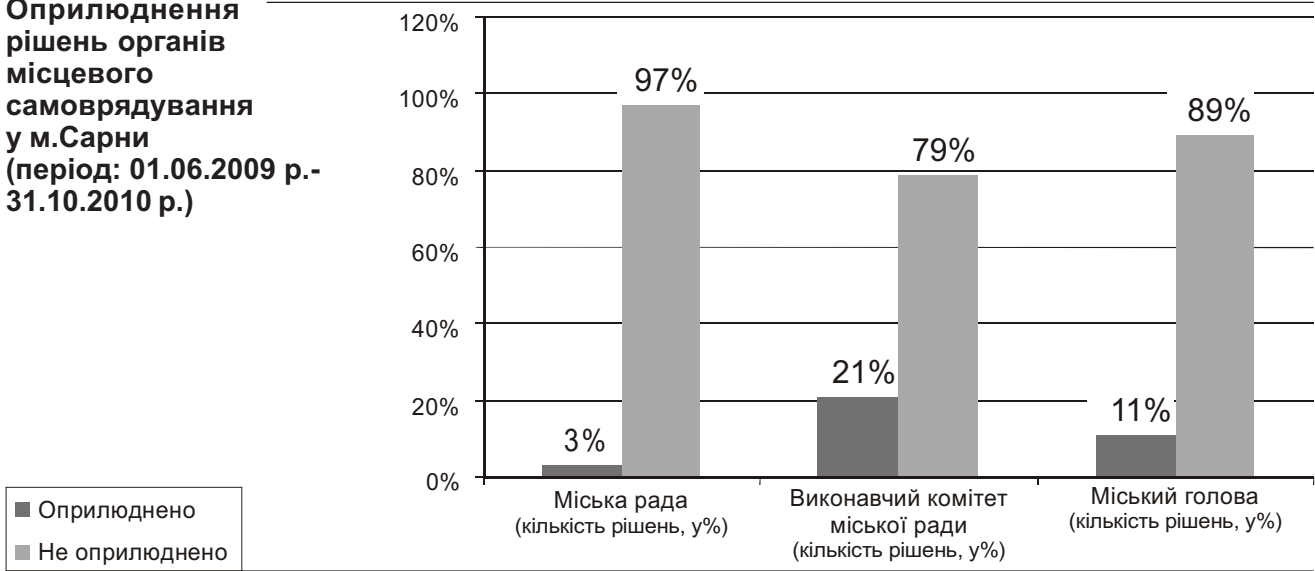
Розпорядження «Про скликання XXXI сесії Сарненської міської ради V скликання» в газеті «Сарненські новини» має № 200, а на сайті № 202. Також зафіксований одиничний випадок оприлюднення розпорядження № 33 «Про скликання виконкому» від 17 березня 2010 року, яке на сайт виставлено 11 березня 2010 року. Тобто, раніше, ніж воно було прийняте.

Якщо порівнювати якість текстів розпоряджень міського голови «Про скликання виконкому», то вони різняться за своїм змістом. Тобто, ті, що оприлюднені в газеті, не містять конкретних доповідачів (посадові особи виконкому, ради, керівники комунальних підприємств, депутати), які мають доповісти (інформувати) по кожному питанню порядку денного. На офіційному сайті ради такі особи зазначені під кожним питанням, яке розглядалося.

Аналіз тематики оприлюднених розпоряджень міського голови показав, що 26 (більше 50%) з них стосуються організаційної роботи ради (скликання чергових та позачергових сесій, виконкомів тощо). Інша частина стосується: з питань благоустрою; комунальних питань (початок та закінчення опалювального сезону тощо); громадських слухань; введення карантину в зв'язку з грипом; охорони здоров'я; матеріально-технічного забезпечення роботи ради; відзначення працівників культури, комунального господарства тощо; створення комісії з сприяння матеріально-технічного забезпечення проведення виборів Президента України; громадських робіт.

Щодо тематики неоприлюднених розпоряджень, то з них найбільше (85) стосується питань громадських робіт, 61 – затвердження кошторисної документації, 48 – відзначення працівників міста, спортивних, культурних, та інших заходів, 20 – питань діяльності виконкому організації засідань ради. Незрозумілими є розпорядження під назвою «Про практику» (із зазначенням прізвищ та ініціалів громадян). Їх є 15.

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Сарни (період: 01.06.2009 р.- 31.10.2010 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ КУЗНЕЦОВСЬКУ

Кузнецовська міська рада

Статуту міста Кузнецовськ на сьогодні немає. Зокрема, у відповіді начальника відділу з гуманітарних питань та внутрішньої політики міськвиконкому Кузнецовської міської ради Віктора Босика на електронний запит, надісланий через офіційний сайт ради, зазначалося, що статут міста на даний час знаходиться в стадії розробки. При цьому, пан Босик зазначив, що у зв'язку з обмеженням друкованої площі в міській газеті «Вісті» рішення міської ради та рішення виконавчого комітету оприлюднюються лише частково. Тому з нормативними документами можна ознайомитись на офіційному сайті міської ради та виконавчого комітету.

28 січня 2011 року Кузнецовська міська рада своїм рішенням №50 затвердила свій Регламент. Частиною 2 статті 100 цього Регламенту рішення ради нормативно-правового характеру оприлюднюються не пізніше як у 10-денний термін з дня їх прийняття на офіційному веб-сайті міської ради та в газеті, засновником якої є рада. Однак, на попередній період, за який проводився відповідний моніторинг, цей Регламент не поширюється.

Отже, за результатами проведення моніторингу міської газети «Вісті» та офіційного сайту ради www.kuznetsovsk-rada.gov.ua виявлено, що в період з 01.06.2009 по 30.10.2010 року були оприлюднені 21 рішення міської ради. З них у газеті «Вісті» – 17, а на офіційному сайті – 6. Лише 2 рішення (стосуються міського бюджету) з тих, які були надруковані і в газеті, й одночасно оприлюднені на сайті ради. З 21 рішення лише 9 опубліковані повністю. Не повністю оприлюднені додатки до рішень про місцевий бюджет. В одному випадку оприлюднене не все рішення (без зазначення його номера і дати прийняття), а в іншому рішення не опубліковано, а лише відповідно до нього опублікований перелік об'єктів, які підлягають відчуженню. В одному випадку опубліковане звернення депутатів до Президента України, схвалене рішенням ради, але без опублікування самого рішення.

Всього у відповідний період радою було прийнято 219 рішень. Тобто, взагалі неоприлюднені були 198 рішень.

Більшість з оприлюднених рішень стосуються прийняття місцевого бюджету, внесення до нього змін та доповнень, звітування про виконання бюджету. Також частина рішень стосується організаційних питань роботи ради (зокрема, затвердження планів діяльності ради з прийняття регуляторних актів тощо), місцевих програм розвитку та звітування про їх виконання.

Щодо тематичного аналізу неоприлюднених рішень, то вони стосувались:

- міських цільових програм (їх затвердження, внесення змін, звітування про виконання);
- затвердження міського бюджету, звітування про його виконання;
- передачі та отримання майна у власність чи користування (наприклад, надання і відмови у наданні дозволів на викуп земельних ділянок, виготовлення проектів землеустрою для відведення земельних ділянок в оренду, постійне користування, власність, продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення на земельному аукціоні, проведення конкурсів щодо відчуження майна, встановлення стартової вартості майна, яке відчужується, затвердження результатів проведення аукціонів);
- надання пільг по орендній платі, по сплаті ринкового збору;
- проведення профілактичних робіт по протидії поширенню наркотичних засобів у навчальних закладах міста;
- внесення змін і доповнень до рішень відповідної ради;
- змін цільового призначення земельних ділянок;
- затвердження планів роботи міської ради, звітування посадових осіб ради щодо проробленої роботи (голови, його заступників), внесення змін до установчих документів структурних підрозділів ради, створення та припинення роботи наглядових рад, постійних комісій, їх звітування, функціонування веб-сайту ради;
- надання дозволів на збір матеріалів попереднього погодження місць розташування об'єктів;
- затвердження містобудівного обґрунтування для будівництва об'єкта містобудування;
- управління комунальними підприємствами міста (зміни їх статутного фонду, внесення змін до установчих документів);
- розмежування земель державної і комунальної власності;
- затвердження списку народних засідателів;
- приватизації житлових приміщень гуртожитків;
- увічнення пам'яті видатних осіб.

Виконавчий комітет Кузнецовської міської ради

За результатами проведення моніторингу газети «Вісті» та офіційного сайту Кузнецовської міськради виявлено, що в період з 01.06.2009 по 30.10.2010 року її виконкомом були оприлюднені 26 рішень. З них у газеті «Вісті» – 10, а на офіційному сайті – 20. 4 рішення оприлюднені і на сайті, і в газеті.

У порівнянні з міською радою її виконкомом більш активно розміщував свої рішення на сайті. З 20 опублікованих там 17 рішень оприлюднені повністю, а з 10 оприлюднених у газеті опубліковані повністю 9.

В газеті «Вісті» опублікували лише вартість ритуальних послуг без самого рішення виконкому, не вказано, коли воно прийняте і його номер. Водночас на сайті розмістили повний текст цього рішення. Є випадок, коли опублікована назва рішення, але сам текст його відсутній. Зокрема, на сайті така ситуація є з рішенням №93 від 27.05.2010 року «Про створення робочої групи з перевірки дотримання перевізниками організації перевезення пасажирів». У ситуації з рішенням №96 від 27.05.2010 року «Про стан дотримання санітарного законодавства у закладах громадського харчування усіх форм власності міста» не оприлюднений додаток до нього – конкретна інформація про стан дотримання санітарного законодавства в закладах громадського харчування усіх форм власності міста. В ситуації з рішенням виконкому №207 від 24.09.2010 року «Про сприяння матеріально-технічному забезпеченню підготовки і проведення виборів депутатів місцевих рад та міського голови» не оприлюднені 3 і 4 додатки. Проте, тут, можливо, і не потрібно оприлюднювати, адже ці два додатки – це форми інформування обласної державної адміністрації про виконання заходів щодо діяльності робочої групи зі сприяння матеріально-технічному забезпеченню підготовки і проведення виборів депутатів місцевих рад та міського голови.

Всього у відповідний період виконкомом ради було прийнято 409 рішень. Тобто, взагалі неоприлюднені 383 рішення.

Більшість з оприлюднених рішень стосувались надання комунальних послуг та затвердження звітів комунальних підприємств щодо їх роботи. Зокрема, затвердження тарифів та змін до них. Хоча під час моніторингу був зафіксований один цікавий факт. Так, в одному випадку оприлюднений проект рішення в газеті 31.07.2009 року, але згодом в одній з опублікованих у «Вістях» статей зазначалося, що то було рішення, а не проект. Зокрема, в статті «Про підвищення тарифів на житлово-комунальні послуги з 01.08.2009 року», оприлюдненій на стор. 7 в газеті «Вісті» від 04.09.2009 року директором Кузнецовського міського комунального підприємства, зазначалося, що «таким чином в газеті «Вісті» від 31.07.2009 року було опубліковане рішення виконавчого комітету Кузнецовської міської ради «Про затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги, що надаватимуться КМКП з 01.08.2009 року». Водночас, на стор. 7 газети «Вісті» від 31.07.2009 року було розміщено проект рішення Виконавчого комітету Кузнецовської міської ради «Про затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги, що надаватимуться Кузнецовським міським комунальним підприємством з 01.08.2009 року». Тож оприлюднення таким чином рішення вводить суспільство в оману. Таке твердження у подальшому, після отримання на запит списків прийнятих рішень, підтвердилось.

Також оприлюднювались рішення, що стосувались транспортних питань (організація майданчиків для паркування транспортних засобів, створення робочої групи по перевірці дотримання перевізниками організації перевезень пасажирів, визначення нового складу конкурсного комітету з визначення перевізників на міських автомобільних маршрутах).

Крім зазначених, оприлюднювались рішення виконкому щодо організаційних питань роботи виконкому міської ради (плани роботи виконкому), забезпечення організації виборів, стосовно організації фестивалю, інформування про стан зайнятості населення, затвердження вартості ритуальних послуг, надання згоди про передачу майна з балансу на баланс, а також щодо надання згоди на розміщення об'єкту зовнішньої реклами, щодо оздоровлення дітей, стану дотримання санітарного законодавства у закладах громадського харчування, визначення мережі дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладів міста.

Додатково слід відзначити, що на офіційному сайті деякі рішення виконкому розміщені двічі і тричі.

Щодо тематичного аналізу неоприлюднених рішень, то вони стосувались:

- виділення коштів (наприклад, матеріальні допомоги, направлення коштів на виконання окремих доручень);
- нерухомого майна (наприклад, оформлення права власності на об'єкти нерухомості, надання дозволів на прийняття в експлуатацію житлових будинків, перепланування квартир, переведення житлових квартир у нежитлові, затвердження проектно-кошторисної документації, присвоєння поштових адрес, надання дозволів на укладання договорів від імені та в інтересах малолітніх дітей і дозволів на підписання договорів неповнолітніми дітьми щодо відчуження об'єктів нерухомості, погодження прийняття об'єктів будівництва в експлуатацію на території м. Кузнецовськ);
- взяття громадян на квартирний облік (включення в чергу на отримання житла);
- надання дозволів на розміщення зовнішньої реклами в місті;
- захисту інтересів дітей (наприклад, встановлення опіки над дитиною і призначення їй опікуна, надання статусу дитини-сироти, дитини позбавленої батьківського піклування, визначення порядку спілкування дітей з батьками, які проживають окремо і їх участі у вихованні дітей);
- комунальних послуг (наприклад, встановлення тарифів та норм надання комунальні послуги, споживання енергоресурсів);
- організації виборів (наприклад, сприяння матеріально-технічному забезпеченню під час організації і проведення виборів, внесення подань щодо утворення виборчих дільниць);
- утримання комунального майна (наприклад, підготовки господарського комплексу до експлуатації в осінньо-зимовий період, затвердження звітів про роботу комунальних підприємств за певний період);
- впорядкування вуличної торгівлі;
- контролю за станом виконання законів, місцевих програм;
- організації роботи виконкому (наприклад, визначення планів роботи виконавчого комітету ради, внесення змін до попередніх рішень виконкому ради минулих років, призупинення дії окремих з них, утворення робочих органів виконкому);
- організації оплачуваних громадських робіт у місті;
- бронювання робочих місць для окремих категорій населення.

Міський голова м. Кузнецовськ

За результатами проведення моніторингу міської газети «Вісті» та офіційного сайту ради виявлено, що в період з 01.06.2009 по 30.10.2010 року були оприлюднені 5 розпоряджень міського голови. З них у газеті «Вісті» – 3, а на офіційному сайті – 2. З 5 розпоряджень лише 2 опубліковані повністю. Під час оприлюднення решти розпоряджень у газеті «Вісті» вказувався їх зміст, але не зазначалися їхні номери і коли вони прийняті.

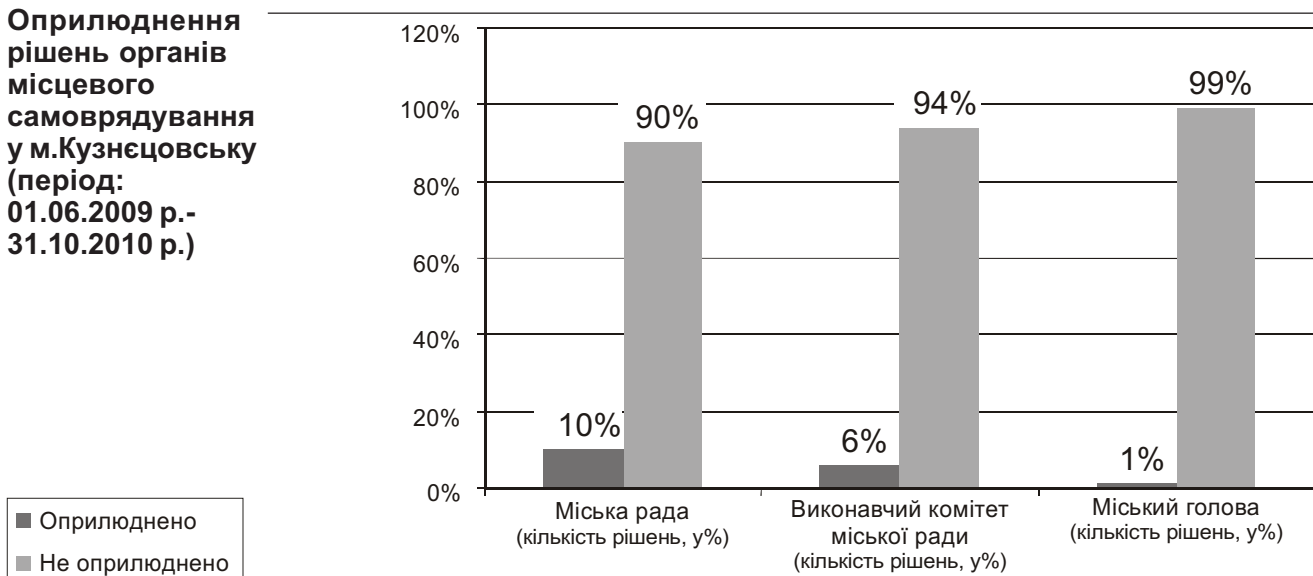
Всього міським головою за цей період було видано 489 розпоряджень. Тобто, 484 не були опубліковані взагалі.

Щодо тематичного аналізу розпоряджень, то оприлюднені стосувалися введення карантинних заходів у зв'язку з епідемією грипу, запровадження функціонування «гарячої» лінії виконкому ради для забезпечення прийому та розгляду звернень громадян, встановлення переліку заходів до Міжнародного Дня захисту дітей, скликання сесії ради, проведення засідання круглого столу стосовно діяльності музично-театральної студії «Калейдоскоп».

Неоприлюднені розпорядження стосувались внутрішньоорганізаційних питань роботи ради і її виконавчих органів (наприклад, преміювання, затвердження графіків роботи і відпусток, продовження терміну перебування на службі в органах місцевого самоврядування, скликання сесій ради, плану роботи виконавчого комітету міської ради на певний період, усунення порушень за наслідками ревізії фінансово-господарської діяльності, проведення інвентаризації каси, затвердження штатних розписів у виконкомі ради тощо). Також, вони стосувались затвердження складу тендерного комітету ради, створення комісій, оперативних штабів, робочих груп та ін., передачі матеріальних цінностей у тимчасове безоплатне користування, передачі та прийняття комунального майна, нагородження грамотами і відзнаками, надання дозволів на розміщення агітаційних наметів під час виборів, надання дозволів політичним партіям і кандидатам у виборчий період на проведення масових заходів, проведення культурних заходів щодо відзначення певних історичних подій, надання дозволів щодо певних заходів у місті (фєєрверків, розміщення в місті цирку-шапіто, фестивалів, концертів тощо), проведення круглих столів, регулювання звільнення від сплати ринкового збору, управління комунальним майном міста, введення в експлуатацію торгових павільйонів та кіосків підприємців тощо.

Слід відзначити, що, наприклад, через неоприлюднення розпорядження міського голови №134-р від 24.06.2010 року, зацікавлені особи могли не дізнатися про проведення в місті круглого столу по обговоренню Національної програми економічних реформ. А отже, громадськість була позбавлена можливості висловити пропозиції до відповідної програми. З іншого боку, розпорядження, які стосуються виділення коштів, передачі комунального майна повинні бути також доступні для громадськості.

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Кузнецовську (період: 01.06.2009 р.- 31.10.2010 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ ЗДОЛБУНОВІ

Здолбунівська міська рада

Проведений моніторинг оприлюднених рішень Здолбунівської міської ради за період з 1 червня 2009 року по 31 жовтня 2010 року показав, що за майже півтора року діяльності міська рада оприлюднила в районній газеті «Нове життя» всього 6 своїх рішень. Їхні номери: 1191, 1293, 1294, 1349, 1421, 1705.

Офіційну відповідь на лист-запит організації щодо того, яким чином міськрада оприлюднює свої рішення та рішення виконавчого комітету і розпорядження міського голови, було надано лише наприкінці квітня, з порушенням усіх строків та вже після оприлюднення результатів моніторингу. При цьому, відповідь ради стосувалася прийнятих актів не за той період, який просилося в запиті РОГО КВУ. Також не було надано переліку цих рішень і копії нормативного документу, прийнятого радою, що регулює порядок, строки та спосіб їх оприлюднення.

Однак нумерація надрукованих у районній газеті 6 рішень дала підстави стверджувати, що загалом протягом періоду моніторингу Здолбунівською міською радою було прийнято більше 500 рішень.

5 з оприлюднених є рішеннями загальної дії і стосуються зміни тарифів на комунальні послуги. 1 рішення стосується організації діяльності ради, а саме про затвердження плану прийняття регуляторних актів на 2010 рік. Однак воно було опубліковане не повністю, адже надрукований лише додаток до цього рішення.

У регламенті Здолбунівської міської ради немає обов'язково встановленого терміну для оприлюднення рішень ради і її органів.

Офіційного сайта Здолбунівська міськрада на той час ще не мала.

Виконавчий комітет Здолбунівської міської ради

У районній газеті «Нове життя» за майже півтора року було оприлюднене аж одне (!) рішення виконкому Здолбунівської міської ради. Це рішення № 253 «Про затвердження розмірів тарифів на послуги з тепlopостачання та гарячого водopостачання, що надаються КП «Здолбуновкомуненергія» для бюджетних та інших споживачів».

Тому можна робити висновок про те, що мешканці Здолбунова фактично позбавлені інформації про те, які рішення приймаються виконавчим комітетом їхньої місцевої ради.

Міський голова м. Здолбунів

За період моніторингу в газеті «Нове життя» було виявлено 4 оприлюднених розпорядження мера Здолбунова. 3 з них стосуються проведення декад благоустрою міста і 1 щодо проведення сезону безпеки на водних об'єктах.

В цілому можна зробити висновок, що доступ до рішень місцевої ради, виконкому та розпоряджень міського голови є досить проблемним. Офіційного сайта Здолбунівська міська рада на той час ще не мала, а в тижневику «Нове життя» оприлюднюються рішення загальної дії, в основному ті, які стосуються зміни існуючих тарифів.

В газеті «Нове життя» оглядово розповідається про роботу ради, іноді наводиться перелік питань, які були на порядку денному. Самих же рішень немає.

ДРУГИЙ ЕТАП МОНІТОРИНГУ **(за період з 1 червня 2009 по 30 жовтня 2010 року)**

ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ

В цілому за період моніторингу з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року міськими радами міст Рівного, Дубна, Здолбунова, Костополя, Сарн та Кузнецовська було прийнято 1925 рішень, з яких були оприлюднені в офіційних виданнях та на офіційних інтернет-сторінках 443 рішення (23%). Відповідно 1482 рішень (77%) не були опубліковані взагалі.

Виконавчими комітетами зазначених шести міст загалом було прийнято 1814 рішень, з яких лише 193 рішення (11%) були оприлюднені. Отже, 1621 рішення (89%) не були офіційно опубліковані.

Міськими головами цих міст у цілому було видано 1386 розпоряджень, з яких оприлюднені лише 191 (14%) і відповідно 1195 (86%) неопубліковані.

Зведені дані в додатку №2

АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ РІВНОМУ

Рівненська міська рада

З 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року Рівненська міська рада загалом оприлюднила 23% від прийнятих нею рішень: 172 рішення з 748 прийнятих за вказаний період (13 – в газеті «7 днів» та 169 на офіційному сайті ради). З 13 надрукованих у газеті, 10 були розміщені і на сайті ради. При цьому, на сайті станом на 26 травня 2011 року (коли безпосередньо закінчувався моніторинг) були взагалі відсутні рішення за квітень-травень 2011 року, хоча в газеті опубліковано 3 рішення, прийняті 28.04.2011 року.

Визначений період моніторингу (з 1 листопада 2010 року) охопив останню 39-ту сесію міської ради попереднього (5-го) скликання.

З 172 оприлюднених рішень міськради 67 – загальної дії (39%), 80 – індивідуальної (46%) та 25 – рішення, що стосуються організаційної роботи міської ради (15%).

За тематикою найбільше опублікованих рішень Рівнеради, що стосуються земельних питань – 54. Далі – питання економіки та бюджету міста (16); житлово-комунальні (15); створення й організації роботи органів Рівнеради (12); житлові і будівельні (в тому числі оренда та приватизація, передача на баланс приміщень) (11); плани роботи Рівнеради, нормативні документи, що регулюють її діяльність (10). Решта тем, які охоплюють оприлюднені рішення, прийняті міськрадою, мають менше десяти випадків.

Варто зазначити, що всі оприлюднені рішення були розміщені на сайті і в газеті повністю, з усіма додатками.

З 576 неопублікованих рішень Рівнеради найбільше (81,5%) стосуються земельних питань (наприклад, про безоплатну передачу у власність земельної ділянки, про передачу в оренду земельної ділянки, про надання дозволу на складання проекту землеустрою щодо зміни цільового призначення земельної ділянки, про затвердження технічної документації із землеустрою тощо). 11% – це рішення про надання (або відмову в наданні) матеріальної допомоги на лікування. Решта 7,5% стосуються інших різних питань, у т.ч. рішення загальної дії і такі, що становлять інтерес для територіальної громади міста. Наприклад, №497 від 28.04.2011 р. «Про розмежування земель державної та комунальної власності в місті Рівному», №512 від 28.04.2011 р. «Про затвердження Правил благоустрою міста Рівного», №513 від 28.04.2011 р. «Про затвердження Правил утримання тварин у місті Рівному». Така кількість рішень, віднесених до цієї категорії, на нашу думку, обумовлюється тим, що станом на 29.05.2011 року, коли здійснювався моніторинг, на сайті міськради не були опубліковані рішення, прийняті на 5 –й сесії Рівненської міської ради, що відбувалась 28 квітня 2011 року.

Виконавчий комітет Рівненської міської ради

За період моніторингу було оприлюднено 76 рішень міськвиконкому Рівнеради зі 140 прийнятих. З них в офіційному друкованому ЗМІ газеті «7 днів» – 7 рішень, на офіційному сайті міської ради – 76.

Одне рішення на сайті оприлюднене неповністю – відсутні додатки. (№1-р від 04.01.2011 р. «Про проект бюджету міста Рівного на 2011 рік»).

З 76 оприлюднених рішень виконкому 60 є рішеннями загальної дії (79%), 5 – індивідуальної дії (7%) та 11 стосуються організаційної роботи виконкому (14%).

За тематикою найбільше опублікованих рішень виконавчого комітету Рівнеради, що стосуються соціальних питань – 13. Решта тем, які охоплюють оприлюднені рішення, прийняті виконкомом, мають менше десяти випадків.

З 64 неоприлюднених рішень виконавчого комітету Рівнеради найбільше стосуються житлових (42%) (серед них, зокрема, і про розподіл квартир) та дозвільних і підприємницьких (33%) питань. 6 неопублікованих рішень (9%) – про преміювання. Неоприлюднено також 5 рішень (8%) про висунення кандидатур для присвоєння почесного звання України «Мати-героїня». Серед решти 5 неопублікованих рішень ради за цей період, зокрема, такі, як № 58 від 15.03.2011 р. «Про план роботи виконавчого комітету Рівненської міської ради на 2 квартал 2011 року» і №90 від 19.04.2011 р. «Про виділення коштів з резервного фонду бюджету міста у 2011 року».

Міський голова м. Рівне

Проведений моніторинг показав, що за більш ніж шість місяців своєї діяльності міський голова Рівного оприлюднив усього 136 своїх розпоряджень із 702 виданих ним за період з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року. Тобто, лише 19%. При цьому, в міській газеті «7 днів» не було надруковано жодного розпорядження мера за цей період. Сім розпоряджень на сайті оприлюднені не повністю – у 5-ти з них відсутні додатки, а в двох випадках є лише назва розпорядження, але посилання не працює і їх неможливо відкрити.

В переліку розпоряджень, наданих на запит РОГО КВУ, відсутнє розпорядження № 235.

Зі 136 оприлюднених розпоряджень міського голови 86 є розпорядженнями загальної дії (63%), 28 – індивідуальної (21%) та 22 – стосуються організаційної роботи міської ради (16%).

За тематикою найбільше опублікованих розпоряджень мера стосуються реєстрації об'єднань громадян, ОСББ – 26; організації руху транспортних засобів, зміни схеми руху транспорту, безпеки руху – 18; проведення культурних заходів, конкурсів, концертів, фестивалів, рейтингів, ярмарків – 17; скликання сесій Рівнеради, засідань виконавчого комітету, планів роботи – 14; проведення конкурсів на заміщення посади, призначення на посади – 12. Решта тем, які охоплюють оприлюднені розпорядження, видані міським головою, мають менше десяти випадків.

Що ж до тематики неопублікованих розпоряджень мера, то найбільше (34%) стосуються майнових, житлових і правовстановлюючих питань: про оформлення права власності; про передачу матеріальних цінностей; про проведення безоплатного капітального ремонту; про виплату матеріальної допомоги; про допомогу на поховання; про оформлення права власності на приватні будинки та побудовані квартири; про дозвіл на встановлення збірно-розбірного гаража; про надання дозволу на проведення невід'ємних поліпшень; про вчинення правочину стосовно нерухомого майна; про передачу основних засобів; про розподіл та передачу житлової площі; про розподіл та передачу нежитлової площі підземного переходу, про укладення договору довічного утримання; про поселення в гуртожиток маневрового фонду; про переоформлення договорів найму жилих приміщень.

26,5% неоприлюднених розпоряджень міського голови стосуються «дитячих» питань: про майно малолітніх та неповнолітніх; про надання статусу дитини-сироти; про визначення способу участі у вихованні дитини, про призначення опіки, про направлення у Рівненський міський будинок дитини, про відібрання малолітніх тощо.

15% неопублікованих розпоряджень стосуються різних нагороджень і вшанувань: про нагородження Почесними грамотами Рівненської міської ради та виконавчого комітету, про вручення Подяки Рівненської міської ради та виконавчого комітету, про встановлення анотаційних дошок.

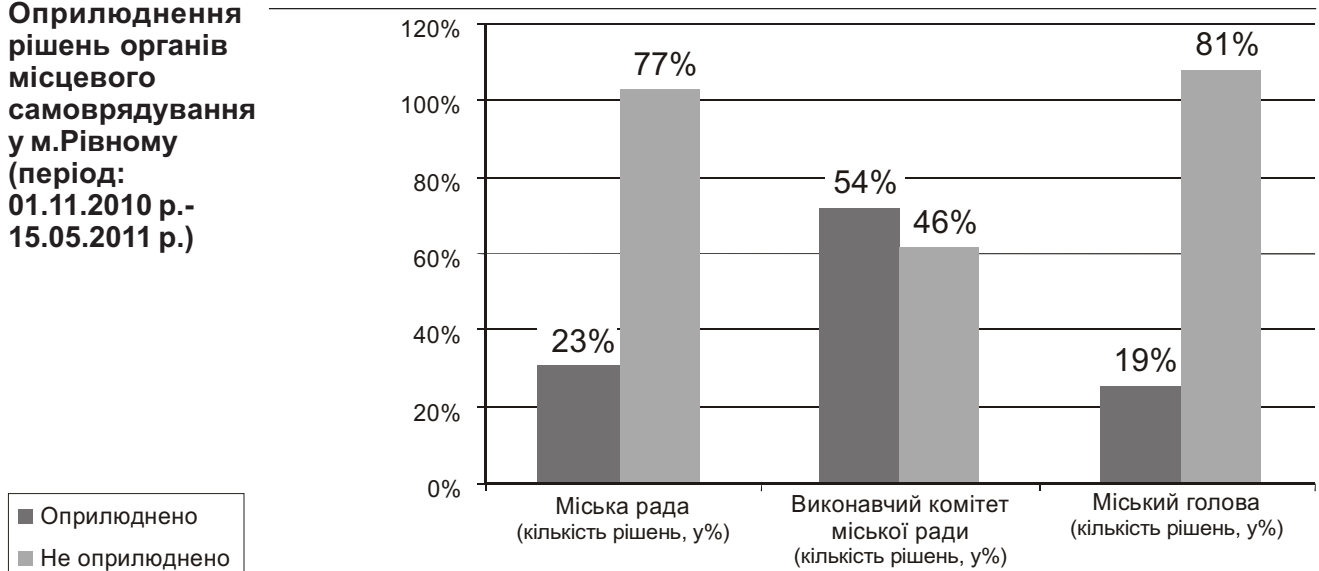
11% - це «поточні робочі»: про плани роботи виконавчих органів Рівненської міської ради; про відповідність посад; про проходження практики; про створення комісій для вивчення різних питань; про роботу у вихідні дні; про внесення змін до штатного розпису; про створення робочої групи; про графік відпусток на 2011 рік тощо.

Не можна залишити поза увагою і неоприлюднені розпорядження мера, що стосуються виплати премій, встановлення надбавок, призначення персональних стипендій міського голови. Загалом їх 6% від усіх неопублікованих.

Решта 7,5 % неоприлюднених розпоряджень стосуються інших різних питань. Серед них становити інтерес для територіальної громади міста можуть: №1043 від 02.11.2010 р. «Про внесення змін до спеціального фонду бюджету міста», №1191 від 10.12.2010 р. «Про організацію і проведення в м.Рівному призову громадян України 1986-1993 років народження на строкову військову службу у 2011 році», № 95 від 04.02.2011 р. «Про запровадження спеціальних режимів паркування на вулицях міста Рівного в зимовий період 2010-2011 років» тощо.

Окремо слід зазначити про наявність розпорядження, з назви якого незрозуміло, чого саме воно стосується – №1179а від 06.12.2010 р. «Про М.Кучеріна».

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Рівному (період: 01.11.2010 р.- 15.05.2011 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ КОСТОПОЛІ**Костопільська міська рада**

За більш ніж шість місяців своєї діяльності Костопільська міська рада оприлюднила в районних газетах 4 рішення, прийнятих за період з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року. Одне з них було опубліковане в газеті «Костопіль-центр». У зв'язку з тим, що це видання з початку 2011 року перестало видаватися, то решта три оприлюднені рішення ради були опубліковані в газеті «Віче Костопільщини».

Всього ж Костопільською міськрадою за цей період було прийнято 149 рішень. Відповідно неопублікованих рішень є 145.

Усі 4 опубліковані рішення міської ради були надруковані повністю. Три з них є рішеннями загальної дії, а одне стосується організаційної роботи міської ради – № 13 «Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Костопільської міської ради на 2011 рік». Тематика оприлюднених рішень загальної дії стосується прийняття розмірів місцевих податків і зборів, міського бюджету на 2011 рік та його виконання за 1 квартал.

Щодо тематики неоприлюднених рішень ради, то переважна більшість з них (54) стосується земельних питань, у тому числі про передачу громадянам у власність земельних ділянок, затвердження проектів землеустрою, включення в списки громадян на отримання земельних ділянок. 20 неопублікованих рішень – про створення, організацію роботи, плани діяльності ради. Житлових і будівельних питань (у тому числі оренди, приватизації і передачі на баланс приміщень) стосуються 17 неоприлюднених рішень.

Виконавчий комітет Костопільської міської ради

Результати моніторингу показали, що за більш ніж півроку діяльності виконком Костопільської міськради розмістив у районній газеті «Віче Костопільщини» 3 рішення з 564 прийнятих за період з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року.

Однак у текстах усіх трьох надрукованих рішень не вказано, що вони прийняті саме виконавчим комітетом міської ради. Прояснити це вдалося лише після звірки даних з інформацією, наданою Костопільською міськрадою.

Зокрема, у двох опублікованих рішеннях (№№ 134 і 329) вказано, що вони прийняті Костопільською міською радою, а не її виконкомом. А в рішенні щодо погодження тарифів на розміщення твердих побутових відходів для ФГ «Марічка» взагалі не зазначено, ким воно приймалося.

Всі три опубліковані рішення були надруковані в газеті повністю.

Найбільше (233) серед неоприлюднених рішень виконкому про видачу різних дозволів приватним підприємствам (переважно у сфері торгівлі й обслуговування) або громадянам (в основному на користування житлом, добудовами до будинків тощо). Часто також не опубліковуються рішення щодо надання громадянам згоди на виготовлення і розробку містобудівного об'єкту (на будівництво житлових будинків, гаражів, господарських будівель) – 68 випадків.

Костопільчани цілком об'єднані можуть поскаржитись на певну закритість місцевої влади в питаннях включення/зняття громадян з квартирної обліку. Адже з 54 рішень виконкому за цього приводу за період моніторингу не було оприлюднено жодного.

Також громадськість Костополя непоінформована про те, хто ж з їхніх землячок заслуговує на звання матері-героїні. З 36 прийнятих за цей період виконавчим комітетом рішень «Про висунення кандидатури на присвоєння почесного звання України «Мати-героїня» неопубліковано жодного.

Міський голова м. Костопіль

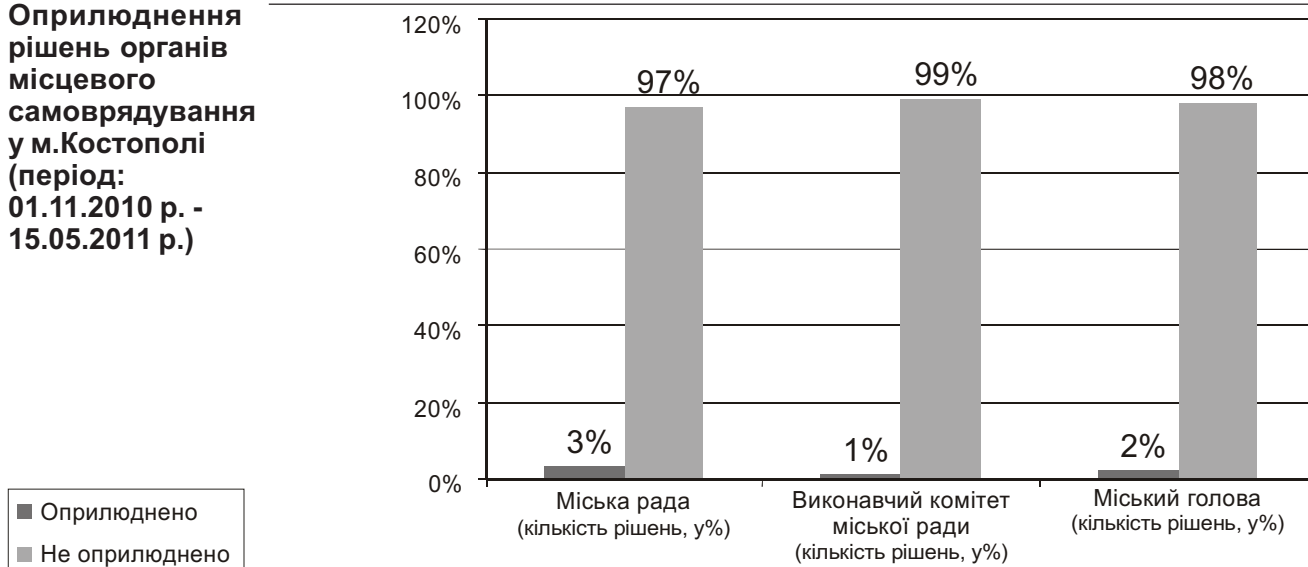
За більш ніж шість місяців діяльності міський голова Костополя оприлюднив у районній газеті «Віче Костопільщини» всього 2 розпорядження із 130 виданих ним за період моніторингу. Тобто, 128 розпоряджень мера за період з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року неоприлюднені взагалі.

Ці 2 опублікованих у газеті розпоряджень міського голови Костополя стосувалися скликання 5 і 6 сесій міської ради шостого скликання. Однак у них не було вказано питань, винесених на сесію. Тому є підстава вважати, що ці розпорядження мера надруковані неповністю.

Серед неопублікованих переважну більшість (38%) складають розпорядження з назвою «Про переказ коштів».

Також можна стверджувати, що мешканці Костополя непоінформовані про те, хто з їхніх земляків заслужив нагородження Почесною грамотою. Адже з 15 розпоряджень міського голови на цю тему, виданих ним за період моніторингу, не було оприлюднено жодного.

Оприлюднення
рішень органів
місцевого
самоврядування
у м.Костополі
(період:
01.11.2010 р. -
15.05.2011 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ ДУБНІ

Дубенська міська рада

Проведений моніторинг показав, що за більш ніж шість місяців своєї діяльності Дубенською міською радою було оприлюднено в офіційному друкованому ЗМІ газеті «Замок» 10 рішень (з них 4 – в 2010, 6 – 2011 рік), а на офіційному сайті міської ради – 141 (всі за 2011 рік). З цих десяти рішень, опублікованих у газеті, чотири розміщені на сайті.

Всі 10 надрукованих у газеті рішень були опубліковані без порушення строку оприлюднення (згідно зі Статутом Дубенської міської ради її рішення підлягають офіційному оприлюдненню в десятиденний строк з моменту прийняття і набувають чинності з дня оприлюднення, якщо міською радою не встановлено більш пізній строк введення цих рішень в дію).

Всього ж за період з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року радою було прийнято 438 рішень. Таким чином, лише приблизно 2,5% рішень було опубліковано в друкованій пресі і 32,2% – розміщено на сайті.

У наданій радою відповіді на запит організації в переліку відсутня інформація про рішення з №227 по №236.

Тематика опублікованих у друкованому ЗМІ і розміщених на сайті рішень Дубенської міської ради є такою:

- внесення змін до бюджету на 2011р.;
- внесення змін до попередніх рішень, додатків, положень, програм тощо;
- внесення доповнень у додаток до рішення міської «Про ставки єдиного податку для фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності»;
- внесення доповнень у План діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів;
- про хід виконання рішень міської ради;
- про депутатські запити;
- земельних питань;
- надання дозволів;
- організаційної та структурної роботи ради;
- прийняття окремих програм розвитку;
- про місцеві податки та збори.

Переважає більшість неопублікованих рішень стосується земельних питань (надання земельних ділянок в оренду, надання земельних ділянок у приватну власність/вилучення земельної ділянки/припинення права користування земельною ділянкою, видача державних актів або їх дублікатів/скасування державного акту, рішення про затвердження проектів відведення земельних ділянок, розгляд звернень щодо продовження договорів оренди, надання дозволів на виготовлення проекту відведення земельної ділянки/технічної документації, про продовження права оренди земельної ділянки тощо).

Крім того, велика кількість неоприлюднених рішень стосується внесення змін до попередніх рішень, до додатків до певних рішень, скасування деяких рішень або їх окремих пунктів.

Часто також не публікувалися рішення про прийняття різних місцевих програм розвитку, їх хід виконання.

Кілька рішень, які неоприлюднені, стосувалися розгляду клопотань, затвердження переліку об'єктів, що підлягають приватизації, списання основних засобів, затвердження ліквідаційних балансів; передачу матеріальних цінностей, звільнення від оплати державного мита тощо.

Слід виокремити неопубліковане рішення «Про оплату праці міського голови, секретаря ради, заступників міського голови, керуючого справами, секретаря виконкому на 2010 рік» від 19.11.2010р.

Виконавчий комітет Дубенської міської ради

За період моніторингу в газеті «Замок» було надруковано лише 8 рішень з 479 прийнятих виконавчим комітетом Дубенської міської ради з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року. На офіційному сайті міської ради не було розміщено жодного рішення міськвиконкому.

Статутом окремого строку оприлюднення рішень виконкому не визначено. Спеціального Положення щодо порядку оприлюднення його рішень також немає.

Таким чином, лише приблизно 1,67% рішень виконавчого комітету було опубліковано.

Оприлюднені рішення в основному стосувалися питань тарифів щодо: тепlopостачання, водopостачання, водовідведення, вивезення та захоронення твердих побутових відходів, вивезення рідких побутових відходів.

Також є рішення, які стосуються змін або додатків Плану діяльності з підготовки проекту регуляторних актів виконавчого комітету Дубенської міської ради на 2011 рік.

Одне рішення стосується регулювання дорожнього руху.

Рішення, що були неопубліковані, стосуються переважно сімейних питань (про надання дозволу на продаж квартири від імені неповнолітніх дітей, на дарування квартири, що перебуває у користуванні малолітньої особи, дозволу на прийняття спадщини, внесення змін до актового запису; участь особи у вихованні дитини, спілкуванню з нею, надання статусу дитини-сироти, особи, позбавленої батьківського піклування, встановлення опіки, піклування, переведення в дитячі будинки; припинення діяльності прийомної сім'ї).

Не менше неоприлюднених рішень виконкому було прийнято з питань надання дозволу на підключення до центральної міської каналізаційної мережі житлового будинку, влаштування індивідуального опалення, виготовлення документації та проведення робіт з газифікації квартири, водopостачання квартири, надання дозволу на виготовлення містобудівного обґрунтування на будівництво житлового будинку, реконструкцію шляхом добудови; на виготовлення проектно-кошторисної документації з заміни насосного обладнання котельні; питання виділення допомоги на поховання, про виділення бюджетних коштів; порушення клопотання щодо присвоєння почесного звання «Мати-героїня»; встановлення тарифів тощо.

Часто приймалися і не публікувались рішення про затвердження різних програм, про хід виконання певних рішень міської ради.

Виконком затверджував координаційну раду з питань розвитку підприємництва, про що прийняв відповідне рішення, інші комісії, ради тощо; реєстрував організації, ОСББ, колективні договори; змінював адреси земельних ділянок тощо. Рішення про все це також не оприлюднювались.

Кілька рішень за звітний період, що не були опубліковані, стосувались затвердження переліку платних послуг, які надаватимуться навчальними закладами комунальної власності, надання дозволу на зрізку дерев, проведення вуличного походу, оформлення права власності на об'єкти нерухомого майна, що перебувають у власності фізичних осіб тощо.

Міський голова м. Дубно

Мер Дубна за період моніторингу оприлюднив у газеті «Замок» 4 своїх розпорядження з 97 прийнятих ним з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року. На офіційному сайті міської ради не було знайдено жодного розпорядження мера. Таким чином, лише 4,12% розпоряджень міського голови було опубліковано в пресі.

У наданій радою відповіді на запит організації в переліку відсутня інформація про розпорядження №117-р.

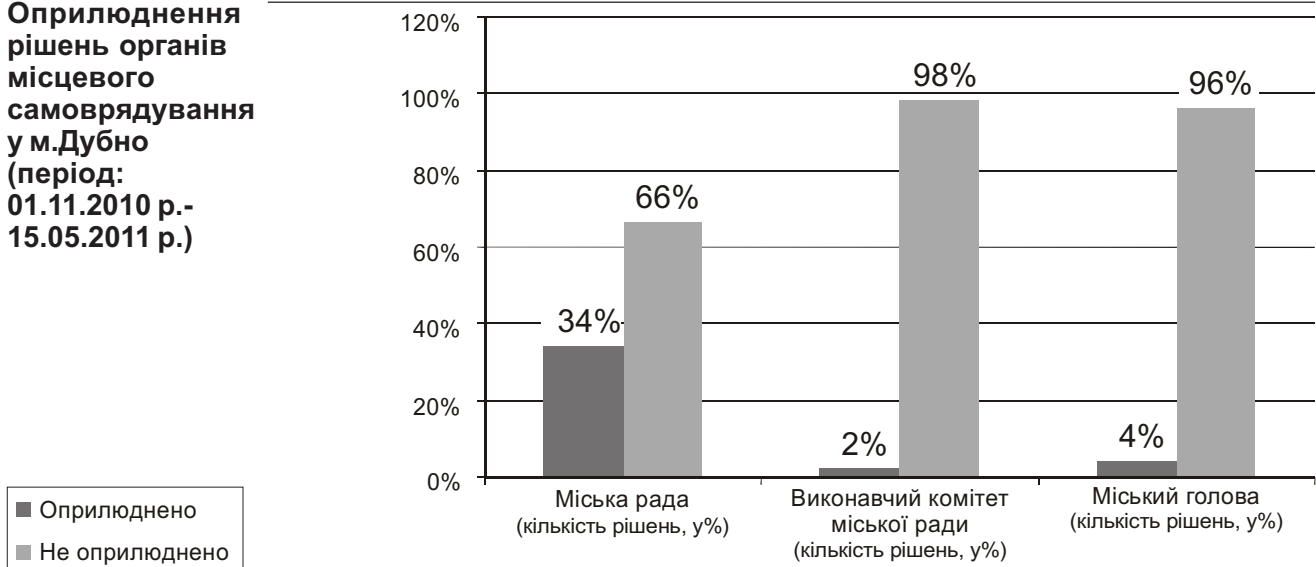
Одне з розпоряджень, номер та дата якого не були зазначені в публікації, виявилось (дату і номер дізнались з відповіді на запит) оприлюдненим із порушенням загального 10-денного строку: «Про проведення місячника благоустрою міської території до Великодня та травневих свят» від 15.03.2011 року, розміщене в газеті 31.04.2011 року.

Оприлюднені розпорядження міського голови Дубна стосуються проведення благоустрою території міста до певних свят, закінчення опалювального сезону, вжиття заходів щодо попередження захворюваності на грип.

Тематика розпоряджень, що були неопубліковані, в основному стосується відзначення Грамотою Дубенської міської ради чи іншими нагородами, оголошення подяки, створення комісій, робочих групи з розгляду заяв, оргкомітету, штабу, комісії, тимчасової комісії з різних питань діяльності ради, підготовки та скликання сесії, позачергової сесії, плану роботи виконавчих органів міськради на наступний місяць, затвердження графіка особистого прийому громадян у раді, передачі житла у приватну власність, відзначення певних свят; а також питань початку та закінчення опалювального сезону, стану доріг, утримання в належному стані автомобільних доріг міста в зимовий період та забезпечення безпеки руху на них.

Окремо слід виділити розпорядження, що не було опубліковане «Про правове забезпечення проведення виборів, референдумів».

Оприлюднення
рішень органів
місцевого
самоврядування
у м.Дубно
(період:
01.11.2010 р.-
15.05.2011 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ САРНАХ

Сарненська міська рада

Проведений моніторинг оприлюднених рішень Сарненської міської ради з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року показав, що за майже сім місяців своєї діяльності міськрада не оприлюднила на своєму офіційному сайті жодного рішення, а в районній газеті «Сарненські новини» – всього 7 рішень з 277 прийнятих за цей період. Крім того, 19 рішень (з № 57 по № 75 включно) взагалі відсутні в переліку, який рада надала на запит організації.

Тематика оприлюднених рішень є такою:

- 1 рішення стосується визначення мінімальної вартості місячної оренди 1 квадратного метра загальної площі нерухомого майна фізичних осіб в м. Сарни;
- 1 рішення стосується плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2011 рік по м. Сарни;
- 1 рішення Про правила благоустрою та додержання тиші в громадських місцях м. Сарни;
- 1 рішення Про встановлення місцевих податків і зборів;
- 1 рішення Про встановлення розміру фіксованого податку;
- 1 рішення Про затвердження правил торгівлі на ринках м. Сарни;
- 1 рішення Про звернення депутатів Сарненської міської ради до Президента України, Прем'єр міністра України щодо організації гарячого харчування учнів загальноосвітніх закладів міста.

Що ж стосується тематики неоприлюднених рішень, то найбільше – 92 – стосуються земельних питань громадян. В більшості з них, у їхній назві згадуються прізвища, імена, по батькові громадян, у деяких вказана їхня адреса. 35 рішень стосуються земельних питань підприємців з вказівкою про їхні ПІБ у назві рішень та юридичних осіб. 53 неопубліковані рішення з питань бюджету, змін до нього, різних програм, комунальної власності. 35 неоприлюднених рішень стосуються роботи міськради, 12 – з містобудівного обґрунтування і стільки ж з питань приватизації житла, 8 – з розгляду звернень громадян, установ, 6 – з розгляду протестів прокурора, 5 – інших.

Крім цього, як уже зазначалося, рішення з № 57 по № 75 (19 рішень) у переліку, наданих радою, взагалі відсутні.

Цікавим з юридичної точки зору є рішення під № 236 від 07 квітня 2011 року «Про нестягнення заборгованості з оплати за житлово-комунальних послуг у наказному провадженні». Судячи з його назви, наказне провадження зі стягнення комунальних боргів з населення надавачами послуг – комунальними підприємствами – не застосовується. Мабуть, комунальники стягують борги в позовному провадженні.

Виконавчий комітет Сарненської міської ради

За період моніторингу виконавчий комітет Сарненської міськради оприлюднив 44 своїх рішення. У газеті «Сарненські новини» було надруковано всього 3 рішення, решта – на сайті ради. Загалом же за цей період виконком прийняв 268 рішень.

Переважна більшість оприлюднених рішень стосуються затвердження бюджету, цільових програм, тарифів, складу комісій тощо, решта – організаційної роботи виконкому.

Серед неоприлюднених першість займають рішення з розгляду звернень громадян – 86. На другому місці за кількістю неопублікованих – рішення з розгляду звернень підприємців та юридичних осіб – 49, на третьому – рішення щодо роботи виконкому, склад комісій, про внесення змін до попередніх рішень виконкому, втрату чинності рішень тощо – 30. За ними – рішення з житлових питань громадян – 19 і рішення з питань комунальної власності, транспорту, утримання, ремонту, житлового фонду, доріг, підготовки дош-

кільних закладів, реклами, зрізання дерев – 13. Як і в попередньому моніторингу, незрозумілими залишилися назви рішень «Про кошти».

Міський голова м. Сарни

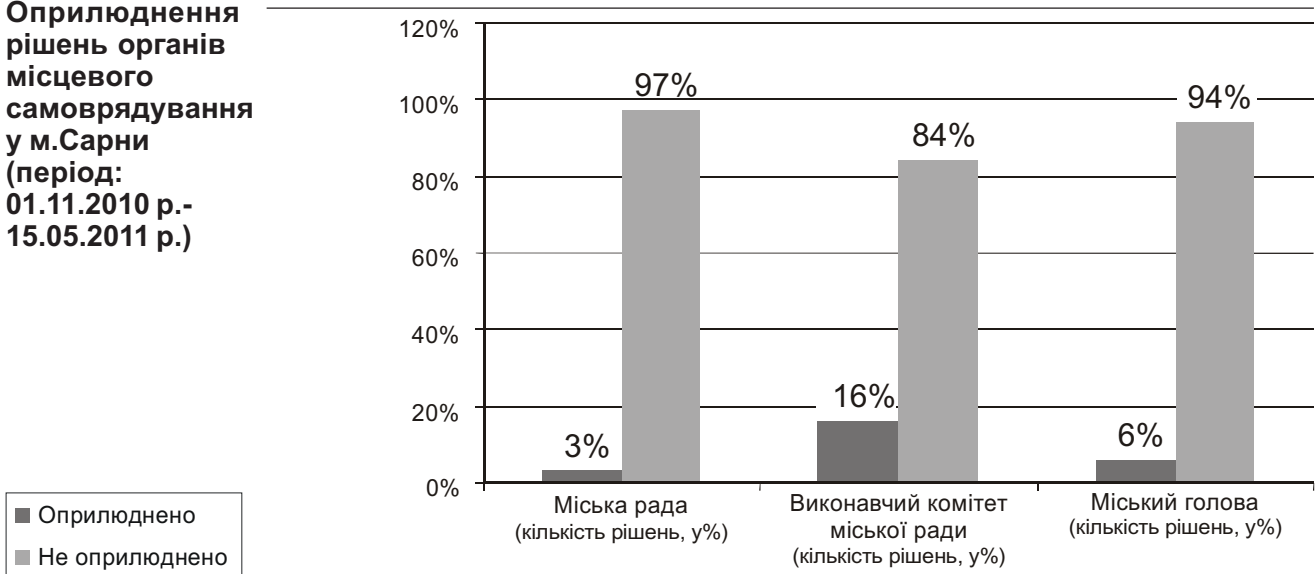
Проведений моніторинг показав, що за більш ніж шість місяців діяльності міський голова Сарн оприлюднив у районній газеті «Сарненські новини» всього 8 розпоряджень із 131 виданих ним з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року. На сайті міської ради не було розміщено жодного розпорядження. Тобто, 123 розпорядження мера за період моніторингу неоприлюднені взагалі.

Щодо тематики опублікованих розпоряджень міського голови, то 5 з них стосуються організаційної роботи ради (скликання чергових та позачергових сесій, виконкому). Ще 3 є розпорядженнями загальної дії і стосуються вони таких питань:

1. Про проведення огляду-конкурсу на найкраще оформлення вітрин до новорічно-різдвяних свят.
2. Про особистий прийом громадян у міській раді.
3. Про завершення опалювального сезону 2010-2011 років в м. Сарни.

Серед неоприлюднених розпоряджень мера Сарн найбільше – 40 – стосуються питань громадських робіт; 26 – відзначення працівників міста, спортивних, культурних та інших заходів; 18 – питань затвердження проектно-кошторисної документації.

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Сарни (період: 01.11.2010 р.- 15.05.2011 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ КУЗНЕЦОВСЬКУ

Кузнецовська міська рада

За результатами проведення моніторингу міської газети «Вісті» та офіційного веб-сайту Кузнецовської міськради виявлено, що з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року було опубліковано 89 рішень міської ради зі 144 прийнятих нею за цей період. З них у газеті «Вісті» – 15, а на офіційному сайті – 82. 8 рішень були оприлюднені як на веб-сайті, так і в газеті. З 15 надрукованих у «Вістях» 12 оприлюднені повністю. Неповністю оприлюднені додатки до рішень про місцевий бюджет, а в одному випадку щодо організації роботи ради (змін до персонального складу ради) надруковане не все рішення (без зазначення його номера і дати прийняття). Також опубліковане звернення депутатів до Президента України і вищих посадових осіб держави без самого рішення ради.

Серед оприлюднених рішень Кузнецовської міськради найбільше (по 23) стосуються земельних питань (затвердження матеріалів нормативної грошової оцінки земель міста Кузнецовськ; надання дозволів на проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки для їх викупу у власність; припинення та набуття права користування земельною ділянкою; встановлення меж земельних ділянок; відчуження земельних ділянок для здійснення підприємницької діяльності; відмов у наданні земельних ділянок у власність; розгляду протесту прокуратури) та організаційної роботи ради (плани діяльності ради з прийняття регуляторних актів, утворення комісій ради та затвердження їх складу, обрання секретаря ради, внесення змін до рішень ради з організаційних питань, затвердження звітів посадових осіб і комісій ради). 13 опублікованих рішень ради стосуються різних місцевих програм реформування, розвитку і підтримки певних сфер, внесення змін до них, звітування про їх виконання. 10 – прийняття, змін та виконання місцевого бюджету. Решта тем, які охоплюють оприлюднені рішення, прийняті Кузнецовською міськрадою, мають менше десяти випадків.

Не публікувалися найчастіше рішення, що стосуються організації роботи міської ради, їх виконавчих органів та посадових осіб і присвоєння рангів, розгляду депутатських запитів та звернень – по 9. Не були оприлюд-

нені також 8 рішень щодо внесення змін до рішень ради, визнання їх такими, що втратили чинність, скасування. Варто зазначити, що в цих випадках взагалі незрозуміло, до яких саме рішень вони вносять зміни.

Крім того, не публікувалися такі рішення Кузнецовської міськради:

- внесення змін до установчих документів комунальних підприємств міста (4);
- складання проектів землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність, постійне користування та відмов щодо надання дозволів на складання проектів відведення (4);
- розгляду протестів Прокуратури м. Кузнецовськ (3);
- продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення у власність (3);
- надання та відмови у наданні земельних ділянок в оренду та користування, припинення відповідних прав (3);
- розпорядження комунальним майном (3);
- зміни цільового призначення земельної ділянки (1);
- надання дозволу на розміщення торговельного павільйону (1);
- надання пільг по орендній платі (1);
- погодження виплати матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань директорам міських бібліотек (1);
- надання дозволу на приватизацію жилих і нежилых приміщень (1);
- звітування комісії ради (1);
- реабілітації інвалідів (1);
- створення міського територіального дорожнього фонду (1);
- затвердження Положення про присвоєння звання «Почесний громадянин міста Кузнецовськ» (1);
- внесення змін до рішення щодо затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна (1).

Стосовно порушення строків оприлюднення, то про це наразі не можна говорити, бо законодавство на час проведення моніторингу не передбачало строків, у які відповідні рішення мають оприлюднюватись, а статут міста, який би міг містити такі вимоги в Кузнецовську, ще не був прийнятий.

Водночас, 9 лютого 2011 року міський голова Кузнецовська своїм розпорядженням №30-р «Про розміщення рішень міської ради, виконавчого комітету, розпоряджень міського голови в мережі Інтернет» вказав підлеглим йому посадовим особам ради на необхідність на протязі 5 днів з моменту реєстрації, забезпечити подання до відділу з гуманітарних питань та внутрішньої політики міськвиконкому рішень міської ради, виконавчого комітету, розпоряджень міського голови (які не містять конфіденційної інформації та не віднесені до документів для службового користування) для подальшого розміщення на сайті Кузнецовської міської ради та її виконавчого комітету. Також ним він вказав відділу з гуманітарних питань та внутрішньої політики міськвиконкому на необхідність забезпечити своєчасне, на протязі двох днів, розміщення рішень міської ради, виконавчого комітету, розпоряджень міського голови на сайті Кузнецовської міської ради та її виконавчого комітету.

Виконавчий комітет Кузнецовської міської ради

Як показали результати моніторингу міської газети «Вісті» та офіційного веб-сайту Кузнецовської міськради, з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року було опубліковано 62 рішення виконкому міської ради зі 176 прийнятих ним за цей період. З них у газеті «Вісті» – 8, а на офіційному сайті – 60. 6 рішень були оприлюднені як на веб-сайті, так і в газеті. З 8 надрукованих у «Вістях» 4 оприлюднені повністю. В одному випадку оприлюднене рішення без вказівки на його номер і дату. В трьох випадках у тексті рішення (за зразками з іншими рішеннями виконкому) не вказано його видавника, а лише при перелікуванні тексту стає зрозуміло, що видане воно виконкомом міської ради.

Був зафіксований факт, коли на офіційному веб-сайті ради в розділі рішень виконкому помилково розміщене розпорядження міського голови №87-р «Про внесення змін до розпорядження міського голови від 19.10.2009 № 229-р» від 13.04.2011 року.

Серед оприлюднених рішень виконкому Кузнецовської міськради найбільше (по 12) стосуються організаційних питань його роботи і соціального захисту населення. 8 опублікованих рішень стосуються надання комунальних послуг (затвердження тарифів та змін до них тощо) і 5 – питань бюджету. Решта тем, які охоплюють оприлюднені рішення, прийняті виконавчим комітетом Кузнецовської міської ради, мають п'ять і менше випадків.

Не публікувалися найчастіше рішення виконкому, що стосуються надання дозволів на укладення договорів в інтересах та від імені дітей (щодо розпорядження майном), укладення договорів щодо відмови від аліментів взамін отримання нерухомості у власність тощо – 36 випадків. Також досить часто не оприлюднювалися рішення щодо оформлення права власності на нерухоме майно, приватизації житла – 30. 15 неопублікованих рішень виконкому стосувалися встановлення статусу дитини, позбавленої батьківського піклування, встановлення опіки і піклування. Решта тем, які охоплюють неоприлюднені рішення, прийняті виконавчим комітетом Кузнецовської міської ради, мають п'ять і менше випадків.

Міський голова м. Кузнецовськ

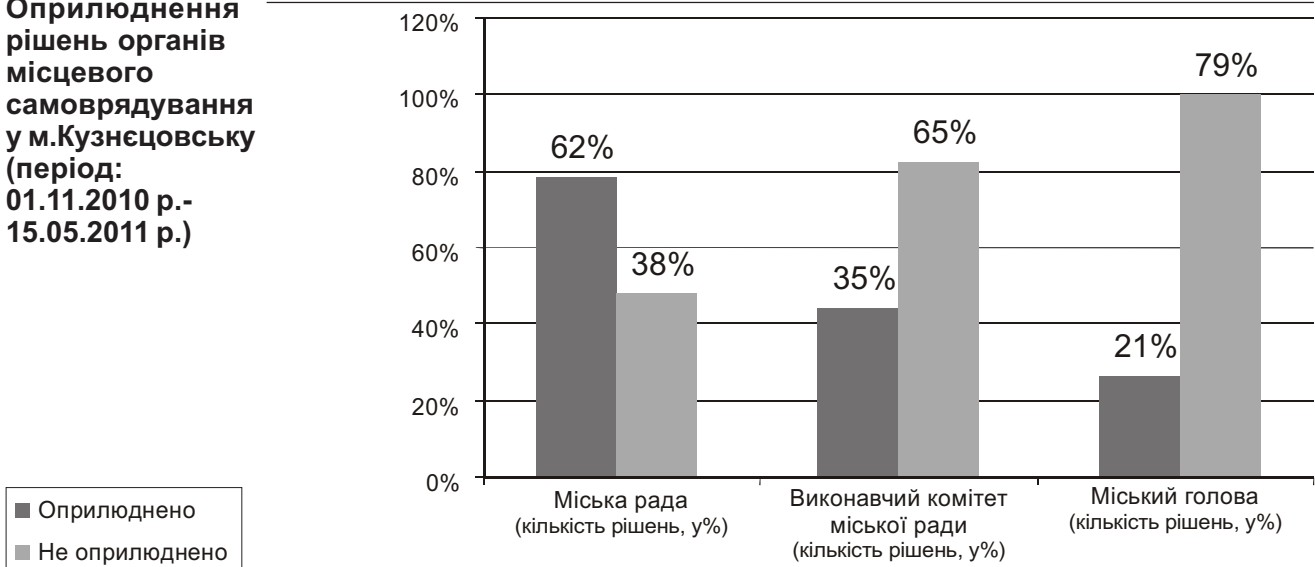
За результатами моніторингу міської газети «Вісті» та офіційного веб-сайту Кузнецовської міськради виявлено, що з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року було опубліковано 40 розпоряджень мера Кузнецовська

зі 195 прийнятих ним за цей період. З них у газеті «Вісті» – 3, а на офіційному сайті – 39. 2 розпорядження були оприлюднені як на веб-сайті, так і в газеті. З 3 надрукованих у «Вістях» 2 оприлюднені повністю. В одному ж випадку розпорядження розміщене в газеті без зазначення його номера і дати прийняття.

Неоприлюднені розпорядження стосувалися, зокрема, таких питань, як преміювання працівників апарату ради, управління міськвиконкому, нагородження цінними подарунками, оголошення подяки, встановлення графіків відпусток, оголошення подяки міського голови, скликання сесій ради, продовження терміну перебування на службі в органах місцевого самоврядування, проведення інвентаризації каси, безкоштовної передачі матеріальних цінностей, передачі комунального майна у тимчасове користування, прийняття комунального майна, надання дозволів на знесення зелених насаджень тощо.

Однозначно цікавим для мешканців Кузнецовська мало б бути неопубліковане розпорядження міського голови №308-р від 08.12.2010 р. щодо проведення виїзного засідання Колегії з нагоди продовження терміну експлуатації енергоблоків №1, №2 Рівненської АЕС.

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Кузнецовську (період: 01.11.2010 р.- 15.05.2011 р.)



АНАЛІЗ ОПРИЛЮДНЕННЯ РІШЕНЬ У МІСТІ ЗДОЛБУНОВІ

Здолбунівська міська рада

За результатами проведення моніторингу газети «Нове життя» та офіційного веб-сайту Здолбунівської міськради виявлено, що з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року було опубліковано 24 рішення міської ради зі 169 прийнятих нею за цей період. З них у газеті «Нове життя» – 5, а на офіційному сайті – 19.

Враховуючи той факт, що сайт Здолбунівської міської ради відкрито весною 2011 року, до нього потрапили рішення, починаючи від № 92. З невідомих причин на сайт не потрапили рішення № 96 «Про зміни до міського бюджету на 2011 рік» і № 97 «Про внесення змін до програм на 2011 рік».

15 оприлюднених є рішеннями загальної дії, 9 – індивідуальної.

Переважна більшість опублікованих рішень міськради стосуються житлових і будівельних (в тому числі оренди та приватизації, передачі на баланс приміщень) та житлово-комунальних питань.

Незрозумілою є ситуація з рішенням ради № 32. У газеті «Нове життя» повідомляється про рішення «Про встановлення тарифів на послуги з теплопостачання, що надаються КП «Здолбунівкомуненергія». Натомість у відповіді ради на запит організації під № 32 означено рішення «Про розгляд протесту прокурора Здолбунівського району від 19.07.2010 року № 2135 вих. 10 на рішення Здолбунівської міської ради від 23.06.2010 року за № 1756».

Що ж стосується тематики неоприлюднених рішень, то більш як 90 з них є рішеннями індивідуальної дії і стосуються затвердження технічної документації громадянам та підприємствам різних форм власності, надання та продовження дозволів на розроблення проектів землеустрою, заключення та продовження договорів оренди землі, про зміну цільового призначення земельних ділянок, погодження звітів про експертну оцінку земель, розгляд заяв та звернень громадян.

Не було опубліковано 14 організаційних рішень ради (підведення підсумків виборів, обрання керівного складу ради, делегування повноважень).

Цікавими є неоприлюднені рішення № 6-7 «Про встановлення надбавки, порядку преміювання та надання матеріальних допомог міському голові та заступнику голови».

Інші неопубліковані акти є рішеннями загальної дії і стосуються внесення змін до міського бюджету, затвердження місцевих податків та зборів, затвердження місцевих програм, зміна існуючих тарифів за послуги, які надаються комунальними підприємствами міста.

Виконавчий комітет Здолбунівської міської ради

За результатами проведення моніторингу газети «Нове життя» та офіційного веб-сайту Здолбунівської міськради виявлено, що з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року не було опубліковано жодного рішення виконкому міської ради зі 187 прийнятих ним за цей період.

Лише в одному номері районної газети від 8 квітня 2011 року міститься стаття «У виконавчому комітеті Здолбунівської міської ради». У ній зазначено, що за три місяці 2011 року виконкомом прийнято понад 90 рішень. У матеріалі з них коротко описано суть лише восьми рішень.

Також 31 травня на сайті ради було розміщене рішення виконкому №110 «Про внесення змін до штатного розпису дошкільного навчального закладу «Ладоньки», яке було прийняте ще 27 квітня 2011 року.

Серед неоприлюднених рішень виконкому за цей період чимало стосуються організаційних питань: про затвердження регламенту роботи, графіків виїзних прийомів, складів різних комісій; затвердження розпоряджень, виданих міським головою; про хід виконання попередніх рішень виконавчого комітету; заслуховування звітів начальників управлінь.

Не публікувалися також рішення про розгляд проектів місцевих програм, зріз аварійних дерев, зміну тарифів на послуги, які надаються комунальними підприємствами.

Неоприлюднені рішення індивідуальної дії в основному стосуються надання дозволів на набуття та відчуження нерухомого майна малолітніми, неповнолітніми громадянами; погодження режимів роботи розважальних закладів; затвердження проектно-кошторисної документації; зміни поштових адрес; взяття на облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов; надання матеріальних допомог; надання дозволів на підключення до каналізаційних, газових, водопровідних мереж; розгляду індивідуальних та колективних звернень.

Міський голова м. Здолбунів

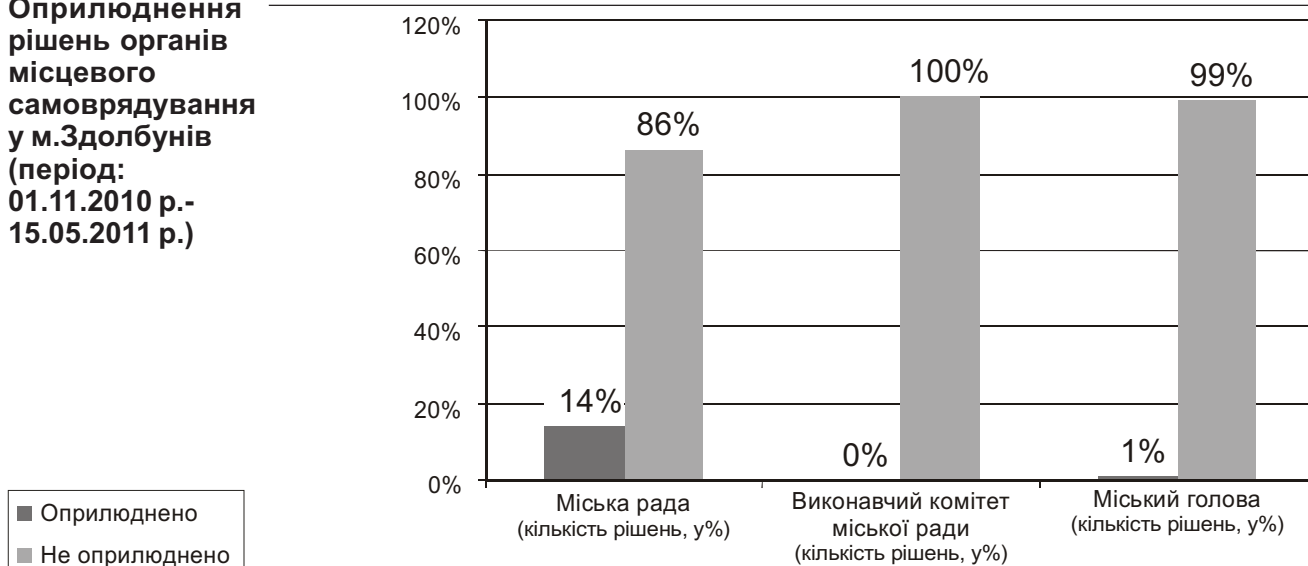
За результатами проведення моніторингу газети «Нове життя» та офіційного веб-сайту Здолбунівської міськради виявлено, що з 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року було опубліковано 1 розпорядження мера Здолбунова зі 131 прийнятих ним за цей період. У газеті «Нове життя» було надруковане розпорядження від 11 березня 2011р. «Про проведення місячника благоустрою міста».

На офіційному сайті ради розміщено лише два розпорядження міського голови, які виходять за часові рамки моніторингу.

Неоприлюднені розпорядження міського голови стосуються скликання чергових та позачергових сесій міської ради; перерозподілу видатків за економічною класифікацією; про тимчасове перекриття руху автомобільного транспорту; про відзначення професійних свят, чергової річниці визволення Здолбунова від фашистських загарбників, річниці незалежності; створення комісії з числа депутатів Здолбунівської міської ради; про преміювання та заохочення працівників до нагоди професійних свят; прийняття та звільнення з роботи працівників апарату ради; про проведення місячників благоустрою міста; про знешкодження бродячих тварин.

Чимало неопублікованих розпоряджень мера стосовно прийняття і звільнення громадян з громадських робіт, призначених судом (39).

Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування у м.Здолбунів (період: 01.11.2010 р.- 15.05.2011 р.)



**ЗАХОДИ, ЯКІ БУЛИ ВЖИТІ ОРГАНАМИ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
міст Рівне, Сарни, Дубно, Костопіль, Кузнецовськ і Здолбунів на виконан-
ня Закону України «Про доступ до публічної інформації»
(станом на 16 червня 2011 року)**

м. Рівне

На забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Рівному було прийняте розпорядження міського голови №479-р від 20.05.2011 р. «Про заходи спрямовані на виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» та рішення міської ради №833 від 31.05.2011 р. «Про внесення змін до структури Рівненської міської ради та її виконавчих органів».

Розпорядженням мера було:

1. Начальникам виконавчих органів Рівненської міської ради:

- визначити відповідальних посадових осіб, які організують у встановленому порядку доступ до публічної інформації, яка знаходиться у відповідному управлінні;
- здійснювати реєстрацію інформаційних запитів з відповідною позначкою та обов'язковим контролюванням строку розгляду такого запиту;
- оприлюднювати проекти рішень ради та виконавчого комітету на офіційних сайтах управлінь не пізніше 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

2. Відділу з питань служби органів місцевого самоврядування та кадрової роботи апарату ради і виконавчого комітету винести на розгляд міської ради питання щодо реорганізації відділу інформаційно-аналітичного забезпечення з метою створення спеціального підрозділу, який організує у встановленому порядку доступ до публічної інформації.

3. Відділу автоматизації інформаційного забезпечення та управління створити:

- на офіційному веб-сайті ради рубрики для виконавчих органів міської ради, де має оприлюднюватися інформація, визначена ст. 15 Закону «Про доступ до публічної інформації»;
- електронну систему обігу документів, що містять публічну інформацію, забезпечити обов'язкову реєстрації в цій системі таких документів та надання доступу до неї за запитами, оприлюднення на сайті міськради інформації про наявні документи, що містять публічну інформацію.

4. Сектору з питань мобілізаційної підготовки, технічного захисту інформації та режимно-секретної роботи разом з юридичним відділом апарату ради і виконавчого комітету підготувати перелік відомостей, що становлять службову інформацію, таємну і конфіденційну, якою володіють виконавчі органи міської ради.

5. Відділу інформаційно-аналітичного забезпечення разом з юридичним відділом апарату ради і виконавчого комітету розробити форми запитів на інформацію, порядок подання запиту на інформацію та її отримання.

6. Покласти персональну відповідальність на начальників управлінь за своєчасність, повноту і достовірність наданої інформації.

Рішенням міської ради №833 було збільшено чисельність відділу інформаційно-аналітичного забезпечення та організаційного відділу.

м. Костопіль

На запит організації щодо того, які заходи вжиті для забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації», в Костопільській міській раді відповіли, що було:

- розроблено зразки форм для подання інформаційного запиту, запровадження системи подання та обліку запитів на інформацію у апараті виконкому міської ради;
- внесено зміни до посадових інструкцій працівників Костопільської міської ради, які будуть обслуговувати інформаційні запити;
- проведено підвищення кваліфікації трьох працівників апарату виконавчого комітету з питань доступу до публічної інформації, забезпечення контролю за вхідною документацією, з питань боротьби з корупцією;
- виготовлено інформаційний стенд для розміщення проектів рішень та прийнятих рішень ради, виконкому, розпоряджень міського голови;
- відкрито веб-сайт Костопільської міської ради (<http://kostopil-rada.gov.ua>), який діє з 01.06.2011р.

Однак, на момент моніторингу цей сайт був майже пустий і жодного рішення міської ради на ньому ще не було розміщено.

м. Дубно

На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації», з метою забезпечення відкритості та прозорості діяльності міської ради та її виконавчих органів, реалізації конституційного права фізичних та юридичних осіб на доступ до публічної інформації Дубенської міської ради, її виконавчих органів, керуючись ст. 42 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні», 03.06.2011 року міський голова видав розпорядження №63-р «Про першочергові заходи щодо забезпечення доступу до публічної інформації».

Зокрема, було визначено відділ з питань кадрової роботи, контролю та документообігу міської ради, який організує у встановленому порядку доступ до публічної інформації: покладається на сектор по роботі зі

зверненнями громадян, а за запитами юридичних осіб та об'єднань громадян – на сектор контролю цього відділу.

Призначено відповідальних осіб за:

- отримання запитів, що надходять до Дубенської міської ради за допомогою електронної пошти, та за надсилання запитувачам відповідей на запити електронною поштою, а також за оприлюднення на веб-сайті міської ради інформації, зазначеної у статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації»;
- надання правової допомоги в ідентифікації документа як запиту, що підпадає під дію Закону України «Про доступ до публічної інформації»;
- забезпечення доступу до публічної інформації за інформаційними запитами, які надходять безпосереднього до виконавчих органів міської ради (керівники цих органів);
- розгляд, достовірність та повноту відповідей, дотримання строків розгляду інформаційних запитів (посадові особи, яким такі запити скеровано до розгляду та виконання згідно резолюції керівництва міської ради);
- роботою щодо надходження, розгляду, опрацювання, обліку, систематизації, аналізування, надання відповідей на запити, що надходять до Дубенської міської ради, дотримання законодавства України про доступ до публічної інформації (на керуючого справами, секретаря виконкому та начальника відділу з питань кадрової роботи, контролю та документообігу).

Крім того, було виділено спеціальні кабінети для роботи запитувачів з документами чи їх копіями, для прийняття інформаційних запитів, Телефонний номер (03656) 4-21-32 для прийняття запитів на інформацію, поданих в усній формі; номер факсу (03656) 4-21-32 для прийняття запитів на інформацію, поданих факсом та надання на них відповідей; електронну адресу publ_inf@dubno-adm.rv.ua для прийняття запитів на інформацію, поданих в електронній формі, та надання на них відповідей.

Даним розпорядженням було затверджено Порядок складання, подання, опрацювання та розгляду запитів щодо надання публічної інформації, що знаходиться у володінні Дубенської міської ради, її виконавчих органів, форми запитів на інформацію.

Доручено начальникам відділів та управлінь міської ради відповідно до своєї компетенції забезпечувати підготовку та передачу організаційному відділу інформації, передбаченої статтею 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» для оприлюднення. А організаційному відділу міської ради забезпечувати систематичне та оперативне оприлюднення інформації, передбаченої статтею 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», підготовленої і поданої відповідними структурними підрозділами міської ради.

Цікавим в згаданому Порядку є положення про те, що в разі, якщо звернення громадянина серед інших перелічених питань містить питання, яке має ознаки запиту щодо надання публічної інформації відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», таке питання розглядається разом з іншими питаннями звернення у порядку, передбаченому Законом України «Про звернення громадян» (тобто, вирішується не протягом 5-и днів, а 30-и або 45-и?!)

м. Кузнецовськ

24 травня 2011 року мер Кузнецовська видав Доручення міського голови №05/47-28/512, яким дав вказівку визначеним у ньому посадовим особам місцевої ради забезпечити всім особам доступ до публічної інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації», а також визначив необхідне коло заходів для цього. Згідно з частиною 1 статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території. Відповідно до частини 8 статті 59 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова в межах своїх повноважень видає розпорядження. Водночас, варто зазначити, що повноважень у міського голови видавати такий документ, як доручення законом не передбачено.

10 червня 2011 року міський голова Кузнецовська видав розпорядження «Про забезпечення доступу до публічної інформації Кузнецовській міській раді та її виконавчому комітеті», яким затвердив: список посадових осіб, які організують доступ до публічної інформації, та визначив список необхідних для забезпечення доступу заходів; заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» Кузнецовською міською радою та її виконавчим комітетом; порядок складання, подання, опрацювання, розгляду та обліку запитів щодо надання публічної інформації, що знаходиться у володінні Кузнецовської міської ради та її виконавчого комітету; форми запитів на інформацію.

м. Здолбунів

На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» прийнято розпорядження міського голови Здолбунова від 12.05.2011 року № 84-р «Про доступ до публічної інформації».

На цей час було:

- проведено навчання з працівниками апарату у приміщенні Здолбунівської міської ради та комунальних підприємств;
- відкрито веб-сайт міської ради (zdolbyniv.rv.ua);
- поновлено карти послуг;
- внесені зміни в регламент роботи міської ради та виконавчого комітету;
- заведено журнал реєстрації запитів;
- внесені зміни до номенклатури справ;
- замовлені інформаційні стенди.

м. Сарни

Сарненська міська рада у своїй відповіді на запит організації, на жаль, не вказала, які заходи були вжиті на забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації». Також не було надіслано копій нормативних актів, прийнятих радою, виконавчим комітетом міської ради та/чи міським головою на забезпечення виконання цього Закону.

У свою чергу, фахівці Рівненського КВУ на час моніторингу не виявили ні на сайті міськради, ні в місцевій газеті такої інформації.

Загальні висновки і рекомендації

Проведений моніторинг показав у цілому низький рівень оприлюднення рішень місцевих рад і їхніх виконань та розпоряджень міських голів у містах, які підлягали дослідженню.

Якщо порівнювати загальні кількісні показники оприлюднення в шести містах у процентному співвідношенні за два етапи моніторингу, то в одних випадках відбулося незначне погіршення ситуації, а в інших – суттєве поліпшення.

Для прикладу, простежується зменшення рівня оприлюднення рішень Рівненської міської ради з 51% у першому періоді до 23% у другому. Водночас, Дубенська міськрада навпаки стала опубліковувати свої рішення значно частіше: з 2% у першому періоді до 34% у другому.

Значну позитивну динаміку з оприлюднення показала Кузнецовська міська рада: рішення ради – з 10% до 62%, рішення виконкому – з 6% до 35%, розпорядження міського голови – з 1% до 21%.

Якщо проблему висвітлення нормативних актів у друкованій пресі ще можна пояснити великим об'ємом деяких документів і відповідно браком площі в газеті, то чому ради так мало використовують можливості Інтернету, сказати важко. Адже на сайтах можна розміщувати інформацію будь-якого обсягу. Радує те, що Здолбунівська і Костопільська міські ради нарешті створили свої офіційні веб-сторінки в Інтернеті. І хоча на час моніторингу рішення і розпорядження там майже не розміщувалися, однак будемо сподіватися, що це лише через технічні проблеми і незабаром все виправиться на краще.

Щодо роботи офіційних сайтів міських рад, то терміново необхідно на них поліпшити систему пошуку необхідних документів. Адже наразі вона досить незручна не лише для простих користувачів, а й навіть для фахівців. Особливо, коли в документи вносяться зміни. Наприклад, на сайті Рівненської міськради відкривається текст Статуту територіальної громади міста Рівного, в якому не внесена зміна, прийнята ще у 2003 році, щодо строків оприлюднення рішень ради.

Також під час моніторингу було виявлено чимало фактів, коли навіть оприлюднені рішення друкувалися в газеті чи розміщувалися на сайті з порушеннями (оприлюднювалися не повністю, з порушенням строків оприлюднення, фіксувалися помилки в назвах, датах, номерах та інше).

Окремо треба виділити як взірцеве розпорядження мера Кузнецовська, яким він вказав підлеглим йому посадовим особам ради на необхідність на протязі 5 днів з моменту реєстрації, забезпечити подання до відділу з гуманітарних питань та внутрішньої політики міськвиконкому рішень міської ради, виконавчого комітету, розпоряджень міського голови (які не містять конфіденційної інформації та не віднесені до документів для службового користування) для подальшого розміщення на сайті ради. Також ним він вказав відповідним відділам міськвиконкому на необхідність забезпечити своєчасне, на протязі двох днів, розміщення рішень на сайті міської ради.

Варто зазначити, що в своєму запиті РОГО КВУ ставив прохання в разі зручності надати матеріали електронною поштою. Позитивно, що Дубенська, Здолбунівська, Костопільська і Кузнецовська ради це зробили. Адже таким способом можна економити і час, і кошти.

На поліпшення ситуації з оприлюднення рішень має суттєво вплинути вступ у силу Закон України «Про доступ до публічної інформації» та ті заходи, які вже були вжиті кожною радою на забезпечення його виконання.

У свою чергу, Рівненська обласна громадська організація «Комітет виборців України», враховуючи результати проведеного дослідження, для поліпшення існуючої ситуації з оприлюднення рішень рекомендує міським радам невідкладно:

1. Забезпечити розміщення в Інтернеті всіх прийнятих нормативних актів, які не заборонені до оприлюднення законом.
2. Створити на своїх сайтах системи пошуків нормативних актів, які б дозволяли користувачам швидко і легко їх знаходити.
3. Після прийняття рішень щодо внесення змін до діючих нормативних актів своєчасно вносити ці зміни і до первинного документа, розміщеного на сайті.

Адже поінформованість громадськості про рішення місцевих органів влади сприятиме їх відкритості і наближеності до громади. У свою чергу це збільшить рівень довіри і виборців, і можливих інвесторів та партнерів до влади.

Результати моніторингу оприлюднення прийнятих актів шести міських рад (Рівненської, Дубенської, Здолбунівської, Костопільської, Кузнецовської, Сарненської), їх виконавчих комітетів і мерів цих міст (за період з 01 червня 2009 року по 31 жовтня 2010 року)

		Міська рада (кількість рішень)	Міська рада (кількість рішень, у%)	Виконавчий комітет міської ради (кількість рішень)	Виконавчий комітет міської ради (кількість рішень, у%)	Міський голова (кількість рішень)	Міський голова (кількість рішень, у%)
Зведені дані	Прийнято	3691	100%	4217	100%	3246	100%
	Оприлюднено	871	24%	462	11%	479	15%
	Не оприлюднено	2820	76%	3755	89%	2767	85%
Рівне	Прийнято	1572	100%	412	100%	1957	100%
	Оприлюднено	803	51%	241	58%	426	22%
	Не оприлюднено	769	49%	171	42%	1531	78%
Костопіль	Прийнято	342	100%	1368	100%	273	100%
	Оприлюднено	6	2%	9	1%	6	2%
	Не оприлюднено	336	98%	1359	99%	267	98%
Дубно	Прийнято	1011	100%	1263	100%	208	100%
	Оприлюднено	23	2%	29	2%	6	3%
	Не оприлюднено	988	98%	1234	98%	202	97%
Сарни	Прийнято	547	100%	765	100%	319	100%
	Оприлюднено	18	3%	157	21%	36	11%
	Не оприлюднено	529	97%	608	79%	283	89%
Кузнецовськ	Прийнято	219	100%	409	100%	489	100%
	Оприлюднено	21	10%	26	6%	5	1%
	Не оприлюднено	198	90%	383	94%	484	99%
Здолбунів *	Прийнято	500		1		4	
	Оприлюднено	6					
	Не оприлюднено	494					

* – інформація по місту Здолбунів наведена не повністю, в зв'язку із її ненаданням відповідною міською радою на запит

Результати моніторингу оприлюднення прийнятих актів шести міських рад (Рівненської, Дубенської, Здолбунівської, Костопільської, Кузнецовської, Сарненської), їх виконавчих комітетів і мерів цих міст (за період 1 листопада 2010 по 15 травня 2011 року)

		Міська рада (кількість рішень)	Міська рада (кількість рішень, у%)	Виконавчий комітет міської ради (кількість рішень)	Виконавчий комітет міської ради (кількість рішень, у%)	Міський голова (кількість рішень)	Міський голова (кількість рішень, у%)
Зведені дані	Прийнято	1925	100%	1814	100%	1386	100%
	Оприлюднено	443	23%	193	11%	191	14%
	Не оприлюднено	1482	77%	1621	89%	1195	86%
Рівне	Прийнято	748	100%	140	100%	702	100%
	Оприлюднено	172	23%	76	54%	136	19%
	Не оприлюднено	576	77%	64	46%	566	81%
Костопіль	Прийнято	149	100%	564	100%	130	100%
	Оприлюднено	4	3%	3	1%	2	2%
	Не оприлюднено	145	97%	561	99%	128	98%
Дубно	Прийнято	438	100%	479	100%	97	100%
	Оприлюднено	147	34%	8	2%	4	4%
	Не оприлюднено	291	66%	471	98%	93	96%
Сарни	Прийнято	277	100%	268	100%	131	100%
	Оприлюднено	7	3%	44	16%	8	6%
	Не оприлюднено	270	97%	224	84%	123	94%
Кузнецовськ	Прийнято	144	100%	176	100%	195	100%
	Оприлюднено	89	62%	62	35%	40	21%
	Не оприлюднено	55	38%	114	65%	155	79%
Здолбунів	Прийнято	169	100%	187	100%	131	100%
	Оприлюднено	24	14%	0	0%	1	1%
	Не оприлюднено	145	86%	187	100%	130	99%